



Esbjerg
Kommune

Teknik & Miljø
Industrimiljø & Affald

Esbjerg Kommune 19.11.2021

Miljørapport

Miljøvurdering af forslag til

Esbjerg Kommuneplan 2022-34



EnergiMetropol
ESBJERG

Telefon 76 16 16 16
www.esbjerg.dk

Indhold

1. Ikke teknisk resumé	3
2. Indledning	4
2.1 Esbjerg Kommuneplan 2022-34	4
2.1.1 Arealanvendelse	5
2.1.2 Sektorer	18
2.2 Planens relation til andre planer	26
2.3 Lov om miljøvurdering af planer og programmer	27
2.3.1 Lovgrundlag - krav om miljøvurdering	27
2.3.2 Krav til miljørapporten	27
2.4 Miljørapportens indhold og metode	27
2.4.1 Afgrænsning af miljøfaktorer	28
2.4.2 Detaljeringsgrad og datagrundlag	28
3. Miljøstatus	30
3.1 Natur og grønne områder	31
3.2 Vand og klimatilpasning	35
3.3 Landskab og kulturarv	40
4. Miljøvurdering	43
4.1 Vurdering af de enkelte miljøfaktorer	49
4.1.1 Biologiske mangfoldighed, flora og fauna	49
4.1.2 Befolkningens sundhed og levevilkår	53
4.1.3 Vand og klimatilpasning	61
4.1.4 Ressourcer og energi	64
4.1.5 Landskab og kulturarv	65
4.2 Konklusion.	66
5. Alternativer	67
6. Kumulative effekter	68
7. Afbødende foranstaltninger	68
8. Overvågning	68
Bilag 1: Scopingskema	69
Bilag 2: Skema med høringssvar ifm. scoping.	72

1. Ikke teknisk resumé

Esbjerg Kommune har udarbejdet et forslag til ny kommuneplan for 2022-34. Den nye kommuneplan indeholder bl.a. inddragelse af nye arealer i byzone samt flere nye retningslinjer med ændringer i forhold til den gældende kommuneplan (Esbjerg Kommuneplan 2018-30).

I nærværende miljørapport er der foretaget en miljømæssig vurdering af forslag til Esbjerg Kommuneplan 2022-34. Miljøvurderingen forholder sig til ændringerne i plangrundlaget, som den nye kommuneplan medfører.

I miljørapporten er der foretaget vurderinger af de mulige væsentlige miljøpåvirkninger, som planens realisering kan give anledning til, samt af områdets følsomhed overfor sådanne påvirkninger, herunder i forhold til udpegede målsætninger og beskyttelseshensyn, som gælder for området.

Miljøfaktorer, der er udpeget til miljøvurdering

- Biologisk mangfoldighed, fauna og flora
- Befolkningens sundhed og levevilkår
- Vand og klimatilpasning
- Ressourcer og energi
- Landskab og kulturarv

På baggrund af vurderingerne er det konkluderet at, der ikke er nogen væsentlige negative påvirkninger som følge af vedtagelse af kommuneplan 2022-34 og at Esbjerg Kommuneplan 2022-34 generelt vil have neutral/positiv miljøpåvirkning.

Det konkluderes samtidig, at Esbjerg Kommuneplan 2022-34 vil have positive miljøeffekter ved følgende ændringer:

- Ændringer i grønt danmarkskort og grønne rekreative forbindelser
- Nye støj-isolinjer omkring centerområder, serviceområder samt støjende institutioner
- Ændringer i retningslinje vedr. badevandskvalitet
- Udtag af områder med klimatiske udfordringer, herunder især uudbyggede boligområder i marsken
- Nye retningslinjer for at fremme etablering af solenergianlæg
- Nye retningslinjer for at imødekomme oversvømmelsesrisiko i fm. stormflod og større regnhændelser samt risiko for kysterosion.

2. Indledning

Denne miljørapport er udarbejdet i henhold til miljøvurderingsloven. Miljøvurderingen omfatter forslag til Esbjerg Kommuneplan 2022-34. Af forslag til Esbjerg Kommuneplan 2022-34 fremgår det, at Esbjerg Kommune ønsker at foretage nye arealudlægninger samt vedtage nye og ændrede retningslinjer / bestemmelser.

I miljørapporten er der foretaget en miljømæssig vurdering af dette planforslag. Miljøvurderingen forholder sig alene til ændringerne i plangrundlaget, som den nye kommuneplan medfører.

Forud for miljøvurderingen, er der udført en gennemgang af ændringerne i plangrundlaget. På baggrund af disse ændringer, er der udarbejdet en afgrænsning af rapportens omfang og detaljeringsgrad (scoping). Afgrænsningen af ændringerne i kommuneplanen og miljøparametre for miljøvurderingen er dels sket i en intern scopingproces i Esbjerg Kommune og dels gennem høring af berørte myndigheder.

Miljøvurderingens detaljeringsgrad følger kommuneplanen og er således på et overordnet niveau, idet en nærmere miljøvurdering vil afhænge af den efterfølgende mere detaljerede planlægning af områderne. Disse efterfølgende planer vil ligeledes skulle screenes iht. miljøvurderingsloven.

Et forslag til kommuneplanen forventes udsendt i offentlig høring i januar 2022.

2.1 Esbjerg Kommuneplan 2022-34

Esbjerg Kommune har med Kommuneplanstrategi 2022-34 valgt, at lave en fuld revision af den kommende kommuneplan.

Kommuneplanen er revideret med udgangspunkt i den eksisterende kommuneplan 2018-30 og iht. kommuneplanstrategien, hvor der har været fokus på de temaer, som planstrategien udstikker en retningslinje for. Det drejer sig om temaerne:

- Byer og borger,
- Bosætning,
- Erhvervsområder til fremtidens behov,
- Grøn by og grøn omstilling og
- Det åbne land.

Der har desuden været afholdt temamøder i Plan- og Miljøudvalget og Byrådet i foråret 2021 om hhv.:

- Fortætning,
- Detailhandel,
- Erhvervsområder og
- Solenergi.

Temadrøftelserne har ligeledes været med til at præcisere fokus og retning for revisionen af kommuneplanen.

Endelig er kommuneplanen opdateret iht. lovkravet om strategisk planlægning for lokalsamfund samt tilpasninger til øvrig lovgivning, faktiske arealanvendelser m.m.

Esbjerg Kommuneplan 2022-34 udstikker de overordnede mål, retningslinjer og rammer for den fysiske udvikling i de kommende 12 år.

De kapitler i forslag til kommuneplan 2022-34, hvor der kun er sket redaktionelle ændringer og mindre ændringer som ikke skal miljøvurderes, beskrives ikke yderligere.

De kapitler i kommuneplanen, hvor det er vurderet, at der er ændrede forhold, der skal miljøvurderes, fremgår af nedenstående afsnit. Der er for hvert kapitel udarbejdet et såkaldt forandringsafsnit, som gengives nedenfor.

Nedenstående kapitler følger strukturen i kommuneplanen og er opdelt i henholdsvis arealanvendelser og sektorer.

2.1.1 Arealanvendelse

Centerområde

Retningslinjer og kapiteltekst

Retningslinjerne om hovedby og kommuneby er flyttet til det nye bymønsterkapitel.

Der er tilkommet en ny retningslinje om disponering af centerområder. Redegørelsen til denne retningslinje indeholder listen med krav til et centerområde, og den tilhørende illustration, som tidligere fandtes i redegørelsen til lokalcentre.

Retningslinjen om spillesteder er blevet præciseret så den fungerer bedre sammen med den tilhørende binding i rammedelen.

Butikker i boligområder er blevet omdøbt til boligområdebutikker, da dette begreb egner sig bedre til at indgå som en del af de muligheder, der listes op i rammedelens arealanvendelsestekster.

Retningslinjen om butik ved støjbelastet vej i boligområde er ændret til en udvidet anvendelse og får dermed en kortmarkering.

I retningslinjen om lokalcentre ændres kravet om at et lokalcenter helst skal indeholde to udbydere af dagligvarer til at der gives mulighed for flere dagligvarebutikker. Hovedcenter med små butikker sætter en grænse på 500 m² i Ribes middelalderbykerne. For at sikre at flest mulige butikker i denne størrelseskategori etablerer sig i bykernen er retningslinjen for Ribe bymidte blevet udvidet med en minimumsstørrelse på 500 m² i hovedcentret.

Der er herudover sket en generel opdatering samt mindre justeringer af kapitlets tekster.

ICP udarbejdede februar 2021 'Esbjerg Kommune Detailhandelsanalyse'. Detailhandelsanalysen er vedlagt kommuneplanen som bilag. Registreringer og anbefalinger fra detailhandelsanalysen har haft stor indflydelse på en række ændringer i kapitlet.

Rummeligheder

På baggrund af oplysningerne i 'Esbjerg Kommune Detailhandelsanalyse' ændres rummeligheden i følgende bymidter og bydelscentre:

- I Ribe fra 39.600 m² til 40.000 m²
- I Esbjerg fra 150.000 m² til 100.000 m²
- I Sædding fra 12.100 m² til 10.000 m²
- I Strandby fra 14.700 m² til 15.000 m²
- I Hjerting fra 9.100 m² til 6.000 m²

Der er en stor restrummelighed i Esbjerg, Sædding og Hjerting. Reduktionerne i rummelighederne sker ud fra et ønske om at tilpasse rummeligheden til behovet. Hjertings bydelscenter har en geografisk afgrænsning, der ikke giver mulighed for etablering af flere større butikker. Bemærk at ændringen i Ribe ikke kun giver en forøgelse på 400 m², men som følge af forslaget om at udtage byggemarkedet i sydbyen ud af regnskabet reelt er en forøgelse af bymidtens rummelighed på 8.900 m². Restrummelighederne nævnes ikke længere i retningslinjerne, da disse bliver ukorrekte allerede inden kommuneplanen, er vedtaget.

I planperioden er der med en kommuneplanændring blevet udlagt et nyt bydelscenter i Guldager. Bydelscentret bliver med revisionen tildelt en samlet rummelighed på 5.000 m².

Rummeligheden i lokalcentret Gl. Gjesing rettes fra 7.000 m² til 3.000 m². De 3.000 m² stemmer overens med det nuværende samlede bruttoareal i lokalcentret. Lokalcentret indeholder således pt ingen restrummelighed.

I detailhandelsanalysen anbefaler ICP maksimale butiksstørrelser i de forskellige centerområdetyper i Esbjerg Kommune, der nævnes her kun anbefalingerne for de centerområdetyper, hvor anbefalingen følges op af en ændring i forslag til Kommuneplan 2022-34.

- Bydelscentre: 5.000 m² (dagligvarer) og 500 m² (udvalgsvarer)
- Lokalcentre: 1.200 m² (dagligvarer) og 500 m² (udvalgsvarer)
- Aflastningscenter: 3.900 m² (dagligvarer) 15.000 m² (udvalgsvarer) 15.000 m² (særligt pladskrævende varer) og én stor udvalgswarebutik på 15.000-40.000 m²

I bydelscentre begrænses størrelsen på udvalgswarebutikker fra 2.000 m² til 500 m² og i lokalcentre fra 1.000 m² til 500 m². ICPs anbefalede størrelser for udvalgswarebutikker i aflastningscentret foreslås fulgt.

Justeringer i afgrænsninger af centerområder

Discountkæderne har udarbejdet butikskoncepter, der udnytter planlovens muligheder for dagligvarebutikker med op til 1.200 m² i lokalcentre. Samtidig er der kommet nye krav omkring lastbilers varelevering. Begge dele giver et større arealbehov ved etablering af nye butikker eller renovering af eksisterende butikker som de oplistede centerområders afgrænsning ikke kan honorere. Der er herudover taget stilling til centerområdets samlede disponering med fokus på at koncentrere handlen mest muligt. Med afsæt i disse to tilgange er der sket en justering af afgrænsningerne af følgende centerområder:

- Ribe, omkring middelalderbykernen (da der ikke er butikker i de områder, der afgrænses, har reduktionen ikke betydning for bymidtens samlede butiksareal)
- Ribe, sydbyen (udvidelse)
- Østerbyen, bydelscenter (mindre udvidelse i den østlige ende af centerområdet)
- Spangsbjerg, lokalcenter
- Sdr. Tobølvej, lokalcenter
- Gredstedbro, lokalcenter
- Egebæk-Hviding, lokalcenter

Ændringer i den samlede struktur

Ribe

Den afgrænsede bymidte er disproportional i forhold til byens samlede størrelse. Der arbejdes derfor i revisionen med at formindske bymidtens størrelse, hvilket også fremgår af oplistningen ovenfor. Mod syd indskrænkes bymidten ved det eksisterende bygge-marked, hvor arealanvendelsen ændres fra bymidte til lettere erhverv med mulighed for særligt pladskrævende varer. Det vil i sig selv tage knap 8.500 m² ud af bymidtens samlede butiksareal, der i den gældende plan var på 36.000 m².

Hjerting

Bydelscentret indskrænkes og den sydvestlige del ændres til lokalcenter. Den gældende udpegning følger Hjertings historiske bymidte. Hjertings bymidte er udpeget som kulturmiljø og indeholder mange bevaringsværdige og fredede bygninger. Den gældende bydelscenterudpegning giver mulighed for ret store butikker. Sådanne store butikker vil ikke kunne indpasses i den gældende udpegnings småskalabymiljø. Den foreslåede lokalcenterudpegning giver mulighed for fortsat udvikling med butikker omkring badetellet.

Lokalcentret ved Havborgvej er placeret inde i et boligområde, hvor al adgang foregår via boligveje. Dette er trafiksikkerhedsmæssigt uønsket og giver unødige støjproblematikker, hvorfor lokalcentret sløjfes.

Ådalsparken, Sædding

Udpegningen til centerområde har givet mulighed for byggeri af boliger i området. Dette er ikke ønsket, da hele forløbet på østsiden af Tarpbagevej fra krydset med Sædding

Ringvej til byranden mod nord skal have en funktion som bufferzone mellem boligområderne i øst og erhvervsområderne vest for vejen. Arealet ændrer følgelig anvendelse til lettere erhverv. Det har ikke været muligt at finde et andet egnet areal til lokalcenter, hvorfor området må søges betjent via Sædding bydelscenter.

Boldesager

Der ligger ikke længere butikker i centerområdet og der er med en kommuneplanændring etableret et nyt lokalcenter lige øst for banen. Som konsekvens af dette nye lokalcenter sløjfes lokalcentret ved Marievej.

Mandø

Mandø By bliver med revisionen udlagt til sammenhængende bebyggelse. Det vil sige, at byen ikke længere indeholder et centerområde, hvorfor lokalcentret sløjfes.

Veldtofte

Ændring af lokalcenter til bydelscenter. Behovet for butikker i området er stigende, hvilket afspejler det meget aktive udviklingsarbejde, der sker i området med områdefornyelse og boligomdannelse. ICP anbefaler i detailhandelsanalysen at ændre anvendelsen i området fra lokalcenter til bydelscenter.

Skads

Lokalcentret sløjfes. Den nuværende placering bag boligbebyggelsen længst muligt væk fra hovedstrøget er ufordelagtig. Der har ikke været ønsker om butiksetablering i Skads i en årrække.

Øster Vedsted

Centerområdet indeholder et offentligt parkareal samt en veletableret stribe af boliger. Mens parkarealet er placeret ved byens hovedstrøg, er striben med boliger placeret bag denne væk fra vejen og er samtidig så smal, at der ikke vil kunne placeres en dagligvarebutik her. Parkarealet er i aktivt brug af Øster Vedsteds foreningsliv og ligger som en grøn lomme midt i byen. Der har ikke været ønsker om butiksetablering i Øster Vedsted. Centerområdet sløjfes.

Ændringer i udpegninger til særligt pladskrævende varer (SPV)

På baggrund af ICPs detailhandelsanalyse er der sket justeringer i områder til SPV. Detailhandelsanalysen har givet et opdateret billede af områdernes indhold af butikker og disses bruttoetageareal. Bruttoetagearealerne er blevet opdateret i alle områder ligesom der med baggrund i analysens anbefalinger samt med afsæt i udviklingen i byerne og branchen i øvrigt er sket en række tilretninger af antallet af områder, rummeligheden og afgrænsningen.

Der er tilkommet nye områder med SPV i:

- Esbjerg (slagterigrunden)
- Vejrup
- Sædding (tre nye områder)

- Kjersing (to nye områder)
- Den sydlige del af Ribe by

Der er givet mere rummelighed i:

- Sæddings håndværkerkvarter (de nye rammeområder udskilt fra 02-030-020 og 02-040-010)
- Tarp (08-020-130 og 08-020-160)
- Bramming (21-030-090)
- Gørding (23-010-150)
- Ribe (40-040-470)

Detailhandelsanalysen anbefaler at der ryddes op i antallet af områder med SPV.

Anvendelsen er følgelig sløjfet i følgende områder:

- Sædding (SPV placeres fortrinsvis i områder til lettere erhverv og placeret med god tilgængelighed langs veje med stor synlighed)
- Guldager (SPV placeres med god tilgængelighed langs veje med stor synlighed)
- Bryndum (området anvendes til andet formål)
- Kjersing (området anvendes til andet formål)
- Novrup (området ændrer anvendelse til kl. 5 erhverv)
- Vester Nebel (området egner sig ikke til SPV)
- Vejrup (området indgår i en naturudpegning)
- Jernvedlund (området egner sig ikke til SPV)
- Farup (området anvendes til andet formål)
- Ribes bykerne (SPV placeres fortrinsvis i områder til lettere erhverv – ikke i boligområder og bymidte)

Boligområde

Der er sket ændringer på alle niveauer i kapitlet om boligområder.

Politiske mål

De politiske mål er skærpet, så bæredygtig byvækst nu står som et centralt element. Det følger af planstrategiens fokus på at understøtte en bæredygtig udvikling. Det opnås blandt andet gennem modernisering af byen og ved at udfolde fortætningspotentialer i forbindelse med byomdannelse forud for udvidelse af byområderne.

Det politiske mål om højhuse er ændret til et generelt mål om fortætning. Hermed lægges vægten på det urbane udtryk og ønsket om aktivitet og byliv. Ændringen følger det spor, der er lagt i planstrategien.

Der er indsat et nyt politisk mål om, at alle i Esbjerg Kommune skal have en bolig, hvilket svarer til planstrategien.

Retningslinjer

I retningslinjerne er der foretaget en lang række ændringer, der hovedsageligt har til formål at gøre boligkapitlet mere overskueligt. En del retningslinjer er sammenlagt. Resultatet er, at der er færre retningslinjer end tidligere, så hvor der tidligere var 42 er der nu 26 retningslinjer.

Der er tilføjet en ny retningslinje om byudvikling og overordnede veje. Retningslinjen har til formål at sikre, at nye boligområder så vidt muligt placeres hensigtsmæssigt i forhold til det overordnede vejnet og under hensyn til den eksisterende infrastruktur. Det skal sikre at den eksisterende infrastruktur udnyttes bedst muligt. Retningslinjen er desuden med til at sikre, at nye byområder indgår som sammenhængende del af de eksisterende helheder og at byen får en klar profil mod omgivende landskaber.

Under retningslinjen Boligtyper udgår den anvendelse, der tidligere hed 'storparceller'. Arealerne bliver i stedet udlagt som 'lavt boligområde'.

Planstrategi 2022-34 sætter rammen for at øge byfortætningen inden for eksisterende byområder som alternativ til udvidelse af byområder. Derfor er flere retningslinjer ændret så de efterlever dette. Der er blandt andet ændret i retningslinjen 'Alsidede og oplevelsesrige bymiljøer', hvor der nu fokuseres på sammenhængen til eksisterende bymiljøer i forbindelse med fortætning. I 'Esbjergs dynamik og diversitet' lægges der vægt på at bebyggelsens variation og diversitet er en del af byens identitet, der skal videreføres. I revisionen lægges der vægt på at det er gadestrukturen frem for randbebyggelsen, der flere steder optræder som bærende element for karréstrukturen i Esbjergs indre by.

Der er ændret i retningslinjen 'Indbliksgener og skyggepåvirkninger'. I visse områder er der fremadrettet større tolerance for indblik på nabogrunde. Her er det øgede fokus på fortætning i lave boligområder centralt.

Tre retningslinjer om parceller i landsbyer, bystruktur i lokalbyer og landsbyer samt arealudlæg i tilknytning til lokalbyer, er i revisionen flyttet til bymønsterkapitlet.

Retningslinjer om regnvandshåndtering, der tidligere har været i boligkapitlet, flyttes til kapitlet, der hedder 'Oversvømmelse og klimatilpasning', da retningslinjerne er relevante for andet end boligområder.

Retningslinjen 'Tids- og rækkefølge' flyttes til kapitlet 'Tids- og rækkefølge samt zoneforhold'.

Rammedel

I rammedelen er opholdsarealbestemmelserne ændret for boligområder. Størrelseskravene til ophold er reduceret for erhverv, så kravet i højere grad afspejler de reelle behov omkring erhvervsbyggeri. Ved større sammenhængende boligbebyggelse over 10 boliger, er der desuden justeret i kravet, da den hidtidige bestemmelse har lagt op til at prioritere store opholdsarealer frem for opholdsarealer med høj kvalitet.

Arealudlæg

Der er foretaget flere ændringer i kommuneplanens arealudlæg til boliger. Rummeligheden til boliger er øget, så der nu er en samlet restrummelighed på 256 hektar til boliger. Det svarer til knap 1.900 nye boliger.

Kommuneplanens arealudlæg til boligområder er søgt afstemt efter den forventning, der er til behovet i kommunens enkelte underområder planperioden. På den baggrund er der taget nye områder ind flere steder, mens andre områder er taget ud.

Der er udarbejdet et særskilt bilag til kommuneplanen, der hedder 'Boligområder. Redegørelse for behov og restrummelighed'. I bilaget fremgår beregninger for størrelserne af eksisterende og nye udlæg på underområdeniveau.

Boligbehovet forventes fremadrettet at være størst omkring kommunens største bysamfund og i områder med god kollektiv trafikbetjening. I disse områder opleves der størst efterspørgsel efter byggegrunde til nye boliger.

De største nye boligudlæg findes omkring Bramming, Hjerting og Tjæreborg. Det betyder, at den største rummelighed for nye store boligområder fremadrettet ligger i områderne Hjerting, Sønderis/Guldager, Andrup, Bramming og Ribe.

På arealer hvor der er vurderet at være risiko for oversvømmelser i fremtiden, er der taget flere af de eksisterende boligområder ud. Det er særligt relevant for de byer, der ligger lavt i marsken. På baggrund af klimaforhold er der taget eksisterende boligområder eller perspektivområder ud i Farup, Tjæreborg, Bramming, Gredstedbro og Egebæk/Hviding og Vester Vedsted.

Der er taget enkelte eksisterende boligområder ud på arealer med risiko for lugt fra nærtliggende landbrugsejendomme. Det vil ikke være muligt at detailplanlægge for boliger på disse arealer og derfor udtages de. Det gælder for et område i Gørding, hvor perspektivområdet er flyttet og desuden for en lille del af et område i Andrup. Der er taget områder ud til omfordeling i Andrup og Hjerting. I Andrup sker det for at sikre, at nye boliger placeres med god afstand til Andrup Byvej og i Hjerting sker det primært fordi der udlægges andre arealer i nærheden og under hensyn til eksisterende planlægning i området.

Der er taget nye boligområder ind som tidligere har ligget som storparceller i Hunderup og Vester Nebel, da anvendelseskategorien er udgået.

I følgende bysamfund er de udlagte boligområder indskrænket, så de svarer til behovet: Sejstrup, Gredstedbro og Jernved. For Gredstedbro gælder det, at der ligger et endnu uudnyttet boligområde tæt på i Hunderup.

I en række byer vurderes det at arealerne, der allerede er udlagt til boliger, at opfylde behovet inden for planperioden 2022-34. Det gælder f.eks. for Gørding, Vejrup, Ribe og Hunderup.

I flere byer er der udlagt nye perspektivområder eller eksisterende perspektivområder er flyttet. Det gælder for eksempel ved Lustrup, hvor der ses potentiale for boligudbygning mellem Lustrup og Damhus på lang sigt. I Gørding er et eksisterende perspektivområde flyttet vest for byen, da det på den måde vurderes at være mulighed for at opnå god sammenhæng med de eksisterende nyere boligområder på lang sigt. Ud over de nævnte ændringer er der i en lang række byer foretaget mindre tilretninger og justeringer i arealudlæggene til boligområder.

Erhvervsområde

Politiske mål

De politiske mål er blevet opdateret så de svarer til forventningerne til udvikling af erhvervslivet og af Esbjerg Havn som det kommer til udtryk i Vision 2025 og i Planstrategi 2022-34.

Arealudlæg

Der er med forslaget udlagt erhvervsområder, der kan tilfredsstille erhvervenes behov i den næste planperiode. Behovet er beregnet på grundlag af opgørelser for salget af erhvervsarealer, forventninger til den grønne omstilling samt økonomiske konjunkturer i fremtiden. Planlægningen er i overensstemmelse med Esbjerg Kommunes Vision 2025 og er foretaget i samarbejde med mange interessenter, herunder: Invest in Denmark, Business Esbjerg og Esbjerg Havn.

Der er således sket udlæg og reduktion af eksisterende erhvervsområder samt op og nedgradering af anvendelsen fra lettere til tungere erhverv og omvendt.

Den større forandring er sket for at imødekomme erhvervsudviklingen i Esbjerg, hvor det særligt er meget arealkrævende virksomheder indenfor den grønne omstilling og IT, med behov for store mængder strøm eller kystnær/havnenær placering, der vælger at placere sig i kommunen. Udlæggene er derfor placeret mellem Station Endrup og Esbjerg Havn.

I et bånd, langs motorvejen, fra Esbjerg Nord og ud til øst for Korskroen, planlægges for nye erhvervsområder. Områderne planlægges som zoneringsplanlægning, hvor hvert område reserveres til en specifik anvendelse. Dele af områderne er udlagt for at give mulighed for at områder i Måde/Veldbæk og Kjersing kan ændre anvendelse. Zoneringsplanlægningen ud langs motorvejen, med stigende erhvervsklasser til arealkrævende erhverv, sker for at give de enkelte virksomheder investeringssikkerhed og mulighed for fremtidig udvikling, hvilket er vanskeligere indenfor mere traditionelle erhvervsområder som i Kjersing, da der her kun er mindre og usammenhængende arealer tilbage. Kjersing planlægges fremadrettet at skulle rumme lettere erhverv. Formålet

med nedklassificeringen er at tilbyde attraktive facadegrunde, samtidig med at dette giver en pænere indkørsel til Esbjerg og aflastningscenteret i Esbjerg Nord.

Miljøklasserne for de arealer, der indgår i zoneringsplanlægningen, opgraderes. Dette sker for at tilgodese virksomheder til den grønne omstilling og Esbjerg Havn, der fremadrettet har brug for arealer for at imødekomme den forventede udbygning af blandt andet vindenergi i Nordsøen.

Nord for Vestre Lufthavnsvej er der udtaget et erhvervsområde der grundet nærhed til lufthavn samt klimaforhold ikke umiddelbart vurderes at være egnet til erhvervsområde.

I erhvervsområde Måde og Veldbæk udlægges nye erhvervsarealer samt arealer til havn. Indenfor de nye arealer i Måde overgår skydebanerne fra teknisk anlæg til havneområde. Det vil fremadrettet ikke være muligt at udvide skydebanerne. Samme forhold gør sig gældende, for et mindre areal til teknisk anlæg øst og syd for Rens Øst der overgår til erhvervsområde.

Dele af de eksisterende områder i Måde og Veldbæk planlægges fremadrettet at skulle anvendes til tungt erhverv for at understøtte den grønne omstilling samt havnens fremtidige behov for landarealer. I Bramming planlægges for et nyt erhvervsområde nord for Vardevej til understøtning af 'plastklyngen' i overensstemmelse med Strategisk Udviklingsplan for Bramming.

I erhvervsområderne er der udpeget arealer med produktionserhverv med omkringliggende konsekvensområder. Områderne skal friholdes for anden anvendelse med henblik på at undgå miljøkonflikter.

I Esbjerg er der, jævnfør planlovens bestemmelser, udlagt lugtkonsekvensområde omkring produktionsvirksomheden 999. Samtidig er dele af lugtkonsekvensområdet udpeget som lugtbelastet areal, hvor der kan ske byudvikling uden konsekvens for virksomheden.

Retningslinjer

Retningslinjerne i erhvervskapitlet er med forslaget blevet udformet så de spiller sammen med de anvendte begreber på erhvervsområdet i rammedelen. Hovedstrukturen anvendes således både til at angive retningslinjer for arealer, bestemmelser og bindinger – men også som stedet, hvor rammedelens begreber defineres. Dette greb har medført, at en række retningslinjer har ændret titel eller måske er blevet udbygget med yderligere beskrivelser i redegørelsen. Dette gælder følgende retningslinjer:

- Serviceerhverv, liberalt erhverv og kontorerhverv har som rammeanvendelse fået en egen kortmarkeret retningslinje, der erstatter og opdaterer retningslinjen 'serviceerhverv'.

- Transporttunge serviceerhverv har som rammeanvendelse fået en egen kortmarkeret retningslinje, der erstatter og opdaterer den ikke kortmarkerede 'Erhverv og trafik'
- Virksomheder med særlige beliggenhedskrav har som rammeanvendelse fået en egen kortmarkeret retningslinje, der erstatter den ikke kortmarkerede 'særlige beliggenhedskrav'
- Erhverv i offentlige områder og Erhverv i boligområder – samler begge op på beskrivelsen af de nye begreber for lettere erhverv som tillades i henholdsvis offentlige og boligområder.
- Fritids- og oplevelseserhverv har som udvidet anvendelse fået en egen kortmarkeret retningslinje.
- Retningslinjen 'Erhvervsområde' er omdøbt til 'Områder til erhverv og havn' for her at introducere til de tre hovedanvendelser.
- Erhverv og tungt erhverv har som hovedanvendelser fået egne retningslinjer.
- De to retningslinjer om havnen er flyttet ned i bunden af kapitlet og retningslinjen 'Havneområde' er ændret til 'Esbjerg Havn', der fungerer som en ikke kortmarkeret introduktion til havnen.
- Der er tilføjet tre retningslinjer, der tager hånd om de rammeanvendelser, der knytter sig til havneområdet: 'havnebassin og -værker', 'lettere havneerhverv' og 'havneerhverv'.
- Areakrævende erhverv har som rammeanvendelse fået en egen kortmarkeret retningslinje.

De lovændringer, der kom med Planlov 2017 har medført nye retningslinjer. Det gælder retningslinjerne om:

- Produktionserhverv
- Lugtkonsekvenszone
- Lugtbelastet areal

Følgende retningslinjer er skrevet sammen eller er udvidet på anden måde:

- Grøn EnergiMetropol, der består af 'EnergiMetropol' og 'Bæredygtig udvikling'
- Nybyggeri og renovering er udvidet med en retningslinje om kvalitet
- Lettere erhverv består af 'Lettere erhverv' og 'Erhvervstyper i lettere erhverv'

Retningslinjen om forureningsfølsom anvendelse har grundet de nye statslige regler mistet betydning og sløjfes som konsekvens heraf.

Retningslinjen om boliger i lettere erhverv indgår i redegørelsesteksten for retningslinjen om lettere erhverv. Boliger i lettere erhverv har kun relevans i erhvervsområder, der betjener lokalområder, og indgår som en del af beskrivelsen af disse.

Område til tekniske anlæg

De politiske mål er opdaterede så de følger op på det helt overordnede statement for kapitlet.

Med vedtagelsen af Kommuneplan 2018-30, udlagde Esbjerg Kommune for første gang områder til tekniske anlæg som en arealanvendelse. I den forudgående planperiode har det vist sig uhensigtsmæssigt, at mindre anlæg blev udlagt til tekniske anlæg. Som eksempel kan nævnes de mindre vandværker i landsbyerne. Planlægning af disse anlæg som tekniske anlæg betød, at landsbyerne blev funktionsopdelt, hvilket bryder med principperne for kommuneplanen. Det er lavet om med Kommuneplan 2022-34, hvor kun de store tekniske anlæg i landzone er fastholdt som tekniske anlæg. Mindre anlæg i det åbne land, er udlagt som enten jordbrugsområde, landsby eller grønt danmarkskort, men med sin egen ramme og med en reservation eller udvidet anvendelse til det, der ønskes planlagt for. I byzone er de tekniske områder som udgangspunkt fastholdt.

Retningslinjen om placering af områder tekniske anlæg er sløjfet, da placeringen af områder til tekniske anlæg er meget afhængig af, hvilken type teknisk anlæg, der er tale om. Placeringen tages derfor i stedet op under hver af de fem kategorier af tekniske anlæg i stedet. Idrætsanlæg og boldbaner i forbindelse med skoler og andre offentlige institutioner har ligeledes været udlagt som tekniske anlæg i den forgangne periode. Med Kommuneplan 2022-34 er det kun de fem største idrætsanlæg i kommunen, der udlægges som tekniske anlæg.

Ridesportsanlæg udpeges ikke længere som tekniske anlæg, da de ikke vurderes at have en karakter og påvirkning af omgivelserne, der betinger dette. Anlæggene placeres fremover i jordbrugsområde.

Med Kommuneplan 2022-34 udvides arealet reserveret til lufthavn, da Esbjerg Lufthavn forventes at skulle spille en rolle som støttepunkt for de udvidede øvelsesaktiviteter på forsvarsarealer i Oksbøl og for forsvaret i almindelighed.

Offentligt område

Sektorplanlægningens betydning for udlæg af offentlige institutioner samt institutionernes miljø- og klimamæssige aftryk er strammet op med nye politiske mål.

Dette er fulgt op med en opstramning af retningslinjen om klimarigtigt byggeri samt en flytning af retningslinjen om ledige faciliteter til dette kapitel. Begge retningslinjer understøtter klima- og miljømålsætningen.

Sektorplanlægningens betydning er tydeliggjort i retningslinjen om tilstrækkelige arealer.

Anvendelsen af lokalområdebeskrivelserne i forhold til at tilpasse byggeri af offentlige institutioner er tilføjet retningslinjen om indpasning i lokalområdet.

Der er herudover sket en begrebsmæssig og sproglig opdatering af teksten i retningslinjer og redegørelser.

Der er på baggrund af sektorplanen for Sundhed & Omsorg og i dialog med sektoren udlagt nye offentlige områder til plejehjem:

- Nord for Sønderris med reservation til plejehjem

- Nord for Storegade til Rørkær Fripleshjem
- Arealet med Dagmargården i Ribe
- Lyngvej, Sædding
- Vest for Nørregårdsparken, Andrup

På dagtilbudsområdet sker der en gradvis centralisering, der betyder, at tilbuddene vokser i størrelse og dermed også både trafikalt og støjmæssigt udgør en større belastning for omgivelserne. Det er årsagen til, at dagtilbud nu markeres som reservationer med en støjisolinje relateret til institutionens udearealer. Af samme årsag ønskes dagtilbud fremadrettet placeret i offentlige områder. I forbindelse med revisionen er den gældende arealanvendelse ændret til offentligt område ved følgende dagtilbud:

- Rørkærhusene, Esbjerg
- Børnegården Gredstedbro
- Egeknoppen, Grimstrup

En samlet gennemgang af arealanvendelser ved dagtilbud afventer sektorplanlægning for området.

Idrætsanlæg der ligger i forbindelse med offentlige institutioner eller er offentligt tilgængelige har ændret anvendelse fra teknisk anlæg til offentligt område.

AMU Vest ved Spangsbjerg Møllevej i Esbjerg er udlagt til offentligt formål med reservation til uddannelsestilbud.

To lokale mødesteder har ændret anvendelse. Det lokale mødested nord for Koldingvej i Ribe har ændret arealanvendelse fra erhvervsområde til offentligt område. Det lokale mødested i Sejstrup har ændret anvendelse fra at være en del af en samlet landsbyudpegning til offentligt område.

Grønt område

De politiske mål er blevet sprogligt pudset af, men er i øvrigt ikke forandrede.

Retningslinjer

Retningslinjen om kirkegårde er på baggrund af statslige krav ændret til en reservation. Der er kommet en ny reservation 'grønt lokalområde'. Reservationen varetager de grønne rekreative interesser i landzone, som ikke dækkes af grønt danmarkskort. Denne nye udpegning fremgår af opstillingen af typer af grønne områder i kapitlets første retningslinje.

Reservationen har afstedkommet en egen og ny retningslinje om 'grønt lokalområde'.

På baggrund af statslige krav er redegørelsen til retningslinjen om prioritering af naturplejeindsatsen indenfor grønt danmarkskort revideret, så der redegøres for realiseringen af grønt danmarkskort.

Det samlede kapitel er herudover blevet opdateret og sprogligt rettet til.

Kort

Der er en grøn sektorplan for park, skov og friluftsliv under udarbejdelse, der vil kunne medføre et behov for en tematisk revision af den grønne del af kommuneplanen.

Omkring Esbjerg er der udlagt en ny grøn ring, der skal sikre fortsat adgang til natur og rekreative områder i takt med at byen vokser. Den ydre grønne ring er udlagt som en kombination af grønne rekreative områder og grønt danmarkskort.

Der er foretaget to mindre justeringer af afgrænsningen af de grønne rekreative områder ved Mølleparken og ved Hedelund i Esbjerg.

Esbjerg Kommune nedsatte i samarbejde med de øvrige vadehavskommuner et Naturråd i 2018. Naturrådet var sammensat af interessenter fra henholdsvis jordbrugserhvervene samt natur- og frilftsorganisationer. Naturrådets formål var at rådgive kommunerne om udpegningen og revisionen af grønt danmarkskort. Naturrådet afsluttede deres arbejde med en række anbefalinger til kommunerne. Det grønne danmarkskort er revideret på baggrund af Naturrådets anbefalinger. Den ydre afgrænsning er justeret ud fra hensyn til eksisterende landbrug, og der er lagt nye arealer til grønt danmarkskort, hvor der eksempelvis er kendte forekomster af bilag IV-arter og, hvor det kan bidrage til rekreative forbindelser omkring byerne. Endelig er der med den nye udpegnings lagt vægt på at udpege fredskov med et højt naturindhold. Der er derfor lavet sproglige tilretninger af retningslinjer og redegørelser for grønt danmarkskort.

Bymønstre

Med Kommuneplan 2022-34 opgraderes det indledende kapitel 'Bystruktur', der foreligger uden retningslinjer, til et arealanvendelseskapitel med samme opbygning som de øvrige arealanvendelseskapitler i kommuneplanen. Kapitlet 'Landsbyer og det åbne land' indeholder flere retningslinjer, der relaterer sig til kommunens bymønstre. Disse retningslinjer er flyttet til dette nye bymønsterkapitel. Der er ligeledes flyttet retningslinjer om hovedby og kommuneby til kapitlet fra kapitlet om centerområder samt retningslinjer om byudvikling fra boligkapitlet.

Kommuneplan 2022-34 skal samle op på kravene i planloven om strategisk planlægning for landsbyer. I planloven defineres landsbyer som samlede bebyggelser med mellem 200 og 1.000 indbyggere. Der gives i loven mulighed for at kommunerne selv tager stilling til, i hvilket omfang også andre bebyggelser i landområderne skal indgå i de strategiske overvejelser. Denne mulighed ønsker Esbjerg Kommune at benytte sig af, da det vurderes at give bedre resultater at arbejde strategisk med alle typer af lokalsamfund frem for kun at forholde sig til et enkelt niveau i bymønsteret. Med Kommuneplan 2022-34 er hele bymønsteret derfor revideret. Definitionerne af de forskellige bysamfund er fornyet og opdateret samtidig med, at de enkelte bysamfunds indplacering i bymønsteret er revideret.

Fra lokalby til landsby	Endrup, Roager, Vester Vedsted, Vilslev.
Fra landsby til lokalby	Sejstrup.

Fra landsby til sammenhængende bebyggelse i det åbne land	Allerup, Brokær, Favrlund, Gl. Hviding, Hillerup, Hjortlund, Høgsbro, Høm, Kalvslund, Lille Darum, Råhede, Seem, Seem Mejeriby, Skallebæk, Sønder Farup, Varming, Øster Åbølling, Ålbæk.
Fra lokalby til sammenhængende bebyggelse i det åbne land	Mandø by.
Fra landsby til bydel	Novrup, Sjelborg.
Fra lokalby til bydel	Andrup, Bryndum, Damhus, Guldager Kirkeby, Guldager Stationsby, Lustrup, Skads, Tarp, Tjæreborg, Øster Vedsted.

I Endrup, Roager, Vester Vedsted og Vilslev betyder udpegningen til landsby at alle de gældende arealanvendelser er erstattet af den samlede udpegning til landsby.

I Allerup, Brokær, Favrlund, Gl. Hviding, Hillerup, Hjortlund, Høgsbro, Høm, Kalvslund, Lille Darum, Råhede, Seem, Seem Mejeriby, Skallebæk, Sønder Farup, Varming, Øster Åbølling og Ålbæk betyder udpegningen til sammenhængende bebyggelse i det åbne land, at den gældende arealanvendelse som landsby ændres til arealanvendelser, der knytter sig til det åbne land, her typisk jordbrugsområde eller grønt danmarkskort.

Fortætning er et gennemgående tema i Planstrategi 2022-34. Dette tema sætter også sit præg på arbejdet med bymønstret. Det sker i form af et skærpet fokus på, at den lokale identitet og karakter skal styrkes, når der sker udvikling. Det vil sige, at opgradering og fortætning af eksisterende bysamfund og disses struktur prioriteres fremfor udbygning med nye boligkvarterer. Tilgangen har ligeledes medført en samlet redegørelse for hovedlinjerne i fortætningsindsatsen i Esbjerg bymidte.

Disse overordnede elementer har medført ændringer i de politiske mål for kapitlet.

2.1.2 Sektorer

Natur

Esbjerg Kommune nedsatte, i samarbejde med de øvrige vadehavskommuner, et Naturråd i 2018. Naturrådet var sammensat af interessenter fra henholdsvis jordbrugserhvervene samt natur- og friluftorganisationer. Naturrådets formål var at rådgive kommunerne om udpegningen og revisionen af grønt danmarkskort. Naturrådet afsluttede deres arbejde med at komme med en række anbefalinger til kommunerne. Det grønne danmarkskort med de fire tilhørende bindinger; særlig værdifuld natur, potentiel natur, økologisk forbindelse og potentiel økologisk forbindelse er revideret på baggrund af Naturrådets anbefalinger. Naturkapitlet fokuserer på opdelingen af det grønne danmarkskort i fire bindinger, mens der er redegjort for ændringerne af den ydre afgrænsning af grønt danmarkskort under kapitlet Grønne Områder.

På baggrund af Naturrådets anbefalinger er en del fredskovspligtige arealer udtaget af grønt danmarkskort, hvor det er vurderet, at der i højere grad er tale om produktions-

skov frem for skove med et højt naturindhold. Skove med et højt naturindhold er udpeget som særligt værdifuld natur, mens øvrige fredskovspligtige arealer inden for grønt danmarkskort udpeges som potentiel natur. Redegørelserne til retningslinje for særligt værdifuld natur og potentiel natur er tilrettet, så de er i overensstemmelse med udpegningsgrundlaget. Ved revision af de økologiske forbindelser er der lagt vægt på at sikre bilag IV-arternes spredningsmuligheder. Redegørelsen er derfor ligeledes revideret.

Den tidligere retningslinje vedrørende udarbejdelse af en naturkvalitetsplan udgår, idet det er vurderet, at grønt danmarkskort løfter en væsentlig del af formålet med udarbejdelse af en naturkvalitetsplan.

Retningslinjen vedrørende Nationalpark Vadehavet er forenklet og der er tilføjet en ny retningslinje, der omhandler det tværkommunale vadehavssekretariat og det trilaterale samarbejde i vadehavsregion.

Retningslinjen Flyvepladsers forhold til vådområder ændrer navn til Vådområderestriktioner og bliver med forslaget til en binding, der fremgår af kommuneplanens bindingskort.

Redegørelsen til retningslinjen for grønt råd ændres, så de enkelte organisationer ikke længere listes op, da rådets sammensætning kan ændre sig.

Der er lavet mindre sproglige tilretninger i retningslinjer og redegørelser for § 3-beskyttet natur og vandløb, Natura 2000-områder samt potentiel natur.

Landskab

Siden kommuneplan 2018-30 blev vedtaget, er karakterkortlægningen af Esbjerg Kommune afsluttet. Derfor er retningslinjen og redegørelsesteksten om landskabskarakterområder opdateret. Retningslinjen er opdateret, så der fokuseres på særlige sårbarheder frem for særlige natur- og kulturhistoriske værdier. Redegørelses-teksten er opdateret med en beskrivelse af, hvordan landskabskarakterkortlægningen kan bidrage til varetagelse af landskabshensynet i forbindelse med byggeri og anlæg i det åbne land.

Esbjerg Kommune har udarbejdet en sektorplanvejledning, der kategoriserer arbejder som landskabskarakterkortlægningen som statusredegørelser. Karakterkortlægningen har derfor ændret genrebetegnelse fra sektorplan til analyse og den fremgår heller ikke som et bilag til kommuneplanen, men har en selvstændig side på Esbjerg Kommunes hjemmeside.

Retningslinjerne og de tilhørende redegørelser for de beskyttede landskaber er tilrettet, for at tydeliggøre forskellen på de tre bindinger. Hvor det indenfor de beskyttede landskaber handler om at friholde landskaberne for byggeri og anlæg, så er der inden for de øvrige udpegninger et større fokus på at tilpasse byggeri og anlæg, så det påvirker det omkringliggende landskab mindst muligt. Endelig er der lavet en sproglig kobling mellem landskabskarakterkortlægningen og de beskyttede landskaber.

Kommuneplanen har tidligere indeholdt et kapitel om "Landsbyer og det åbne land". Dette kapitel er nu delt i to, for at følge kommuneplanens øvrige struktur med arealanvendelses- og sektorkapitler. I den forbindelse er retningslinjerne vedr. byggeri i det åbne land flyttet over i nærværende kapitel og der er tilføjet et politiske mål om at værne om det åbne og om tilpasning af bebyggelse. Retningslinjen om friholdelse af det åbne land for byggeri er blevet udvidet med en sætning om landskabskiler ligesom bevaringselementet er blevet tilføjet i forhold til retningslinjerne om sigtelinjer og tilpasning.

Oversvømmelsesrisiko og klimatilpasning

De politiske mål er ændret, så de er i overensstemmelse med de besluttede principper i forbindelse med oversvømmelsesudpegningen og med de overordnede målsætninger i Klima- og risikostyringsplanen for Esbjerg by og havn. Der er tilføjet et mål om væsentligheden af dialog og samarbejde

I retningslinjerne er det præciseret, at arealer udlagt til havneformål eller til formål med behov for kystnærhed reguleres af retningslinjen om håndterbar oversvømmelsesrisiko.

Retningslinjen om erhverv i havneområde er ændret, så der ikke stilles krav om en specifik byggekote men i stedet at minimumskoten fastlægges i forbindelse med byggetilladelse/lokalplanlægning ud fra den til enhver tid gældende risikovurdering i området.

Retningslinjen om prioritering af vandlidende områder er fjernet og prioriteringer behandles i stedet under retningslinjerne om kortlægning af risikoområder og om sikring af bygninger og infrastruktur.

Retningslinjen om bebyggelse i Marsken er ændret, så den svarer mere præcist til den aftale, der i sin tid er indgået mellem Kystdirektoratet og Esbjerg Kommune.

Kapitlet er tilføjet nye retningslinjer som følge af mål og tiltag i 'Klima- og risikostyringsplanen for Esbjerg by og havn 2022-28'. Dels en retningslinje om, at der skal udarbejdes vanddisponeringsplaner, som disponerer vand inden for de enkelte vandoplande og dels to retningslinjer om beskyttelse af Esbjerg by mod stormfloder.

Herudover er der tilføjet en ny retningslinje om klimasikring i forbindelse med renovering og forstærkning af eksisterende diger og sluser.

Endelig er der tilføjet en retningslinje om udpegning af områder truet af kysterosion. Dette følger af bestemmelser i Planloven.

Bæredygtighed

Kapitlet om bæredygtighed udgår, idet bæredygtighed generelt er skrevet ind i de relevante sektorkapitler samt i et overordnet afsnit i hovedstrukturen. I det overordnede

kapitel indgår essensen fra det nuværende sektorkapitel om bæredygtighed og samtidig suppleres med DK2020 målsætningen om CO₂-reduktion, cirkulær energi mv.

Affald og spildevand

De politiske mål er opdaterede og strammet op.

Der er tilføjet en ny retningslinje om lukkede deponier. Retningslinjen skal sikre, at der ved ny planlægning i områder med lukkede deponier, er opmærksomhed på eventuelle krav til monitorering eller lignende.

Herudover er kapitlet opdateret tekstmæssigt i forhold til Esbjerg Kommunes generelle målsætninger om multifunktionalitet, biodiversitet og lignende.

Støj

Kapitlet er blevet tilføjet en ny retningslinje om miljøklasser, hvor redegørelsen indeholder et opdateret skema, der tydeliggør koblingen mellem støjbelastning, miljøklasse og afstandskrav ligesom der er redegjort mere specifikt for de forskellige typer af virksomhedsstøj-isolinjer i retningslinjen om dette. Den nye miljøklassetabel har som konsekvens, at der i flere af redegørelsesteksterne er sket en præcisering og opdatering af de gældende krav.

Den gældende retningslinje om støj i centerområder er af generel karakter. Med forslaget bliver centerområder udpeget med en støj-isolinje og en støjbestemmelse. Det vil sige, at retningslinjen om centerstøj skal sikre forbindelsen til kommuneplanens rammedel og derfor er blevet opgraderet og præciseret.

Retningslinjen om støjbelastede arealer i landzone er blevet suppleret med en ny retningslinje om støjfølsomme anvendelser i landzone. Retningslinjen omhandler boliger i landsbyer og sammenhængende bebyggelser.

Der er tilføjet en ny retningslinje om institutionsstøj-isolinie, der primært har til formål at støjmarkere udearealer/legepladser ved dagtilbud.

Forsyning

Der er sket en opstramning af målene, så disse samlet set har et overordnet sigte mod bæredygtige løsninger, der er økonomisk og økologisk afstemte.

Med Kommuneplan 2022-34 er der fokus på at skabe gode muligheder for at udnytte tagflader til solenergi frem for at udlægge nye arealer til solenergianlæg og vindmøller. På den baggrund er de politiske mål revideret ligesom det har medført ændringer i retningslinjerne.

De nye retningslinjer skal understøtte det politiske ønske om at udnytte tagflader til solenergianlæg før der inddrages landbrugsjord til formålet. Retningslinjerne skal endvidere understøtte, at der kan opføres mindre solenergianlæg til lokal forsyning.

Afsnittet om vindmøller er opdateret med nye tal for antallet af udlagte vindmølleområder, antal opstillede møller og den samlede effekt af de opstillede møller.

Redegørelsen for vindmølleområder er præciseret, så det fremgår, at der ikke udlægges nye vindmølleområder med Kommuneplan 2022-34. I forhold til vindenergi, er Esbjerg Kommunes bidrag til den grønne omstilling dels at understøtte udbygningen med off-shore vindenergi gennem omfattende arealudlæg til blandt andet en vindmøllefabrik på Esbjerg Havn. Dels udlægges der tilstrækkeligt store og egnede arealer til Power-to-X-virksomheder, der kan omdanne offshore-vindmøllestrøm til andre energiformer. Af denne grund udgår retningslinjen "planlægning for nye vindmølleområder".

Retningslinjerne for forsøgsmøller er skrevet sammen, så der nu er en retningslinje for alle forsøgsmøller uanset størrelse. Retningslinjen "vejadgang til vindmøller" vurderes ikke længere at være relevant, hvorfor den udgår.

Transport og mobilitet

De politiske mål er blevet opdaterede.

Retningslinjerne om 'sikkerhed og fremkommelighed' og 'sammenhænge og harmoni' er samlet i den første retningslinje om sektorplanlægning.

Retningslinjerne om 'vejstandard' og 'udvidelse af vejnettet' er samlet i retningslinjen 'veje'.

Der er reserveret areal til en supershunt og en samkørselsplads ved afkørsel Esbjerg Nord. Samkørselspladsen fremgår som en udvidet anvendelse og afstedkommer samtidig en ny retningslinje.

Retningslinjen 'parkeringsarealer som del af byggeprojekt' er lagt ind under retningslinjen 'etablering af parkeringsarealer'.

Retningslinjen 'cykelstier' er lagt ind under retningslinjen 'hovedstiforbindelser'.

Retningslinjen om trafikbetjening af dryport udgår, da der ikke er reserveret areal til dryport i kommuneplanen.

Der er reserveret vej til en ny omfartsvej syd om Bramming samt til en vejreservation ved Veldbæk til sikring af specialtransporter.

Der er ændret på en vejreservation fra området ved Andrup og ned til Havnen. Hovedparten af denne reservation slettes og den resterende del forlænges op til Tjæreborgvej, langs det reservede tracé for jernbane til havnen.

Fra Østbyen er der desuden udpeget nye hovedstiforbindelser ned til Måde Bakker.

Bevaring

De politiske mål er opdaterede. Inspireret af Esbjerg Kommunes store målsætninger omkring klima, cirkulær økonomi og bæredygtighed er dette blevet tilføjet målsætningerne.

Den vedtagne bevaringsstrategi er implementeret i retningslinjen om bevaringsværdige bygninger. Det medfører, at retningslinjen om bevaringsværdige bygninger i et værdifuldt kulturmiljø er flyttet fra retningslinjen om kulturmiljø og at retningslinjen om bevaringsværdige bygninger i det åbne land er slettet. Esbjerg Kommune har udarbejdet en sektorplanvejledning, der kategoriserer arbejder som kulturmiljøregistreringen som statusredegørelser. Kulturmiljøplanen har derfor ændret genrebetegnelse fra sektorplan til analyse. Til gengæld gøres der i retningslinjen om værdifulde kulturmiljøer opmærksom på behovet for en sektorplan.

Der er tilkommet en ny retningslinje om bevaring, energioptimering og cirkulær økonomi.

Retningslinjen om bevarende byggeri er slettet da indholdet indgår i retningslinjen om nyanlæg og arealudlæg i kulturmiljøer. Retningslinjen om bevaringshensyn ved højt byggeri er slettet, da indholdet hører til i kystkapitlet og fremgår af dette.

Redegørelsen om byggeskik og bebyggelsesforhold er blevet opdateret og præciseret. Fokus i retningslinjen om kirke er skærpet til kun at omhandle folkekirker ved at redegørelsesteksten om øvrige religiøse institutioner og foreninger er flyttet til en egen retningslinje i Kultur og Fritidskapitlet.

Titlen på kapitlets sidste retningslinje er ændret så den svarer til Slots- og Kulturstyrelsens betegnelser af arealer med mulig arkæologi.

Der er herudover sket en generel opdatering af retningslinjer, retningslinjenumre og redegørelsestekster.

På kort justeres kulturmiljøafgrænsningen i den vestligste del af det værdifulde kulturmiljø omkring Skads (ved Kors Kroen) og i parcelhuskvartererne vest for Egebæk-Hvinding. I begge tilfælde er der tale om, at arealerne anvendes til formål, som ikke er i overensstemmelse med de bærende bevaringsværdier i det værdifulde kulturmiljø.

Dagtilbud, undervisning og uddannelse

I samarbejde med sektorerne er der sket en opdatering af kapitlets titel og de politiske mål. Ændringen af titlen har medført, at retningslinjebetegnelserne er konsekvensrettede fra UN. til DA.

Retningslinjen om samarbejde er med Skoles hjælp blevet opdateret for at afspejle den aktuelle samarbejdsplatform på undervisningsområdet.

Der er tilkommet to nye retningslinjer til kapitlet; om placeringen i offentlige områder og om bymønstre. Lignende retningslinjer optræder i de øvrige kapitler, der har tilbud i offentlige områder.

Størrelsen på de enkelte dagtilbud har medført et behov for at opgradere Dagtilbud fra en udvidet anvendelse til en reservation.

Retningslinjen om fritidstilbud er uændret, men er flyttet til kapitlet fra sektorkapitlet om Kultur & Fritid. Den tidligere retningslinje om kulturskolen er til gengæld flyttet her til fra Kultur & Fritid og indgår nu i arealreservationen af uddannelsestilbud. Væsentligheden af at give gode udviklingsmuligheder for kulturskolen understøttes således nu med en reservation.

Retningslinjen om at stille ledige faciliteter til rådighed er flyttet til arealanvendelseskapitlet om offentlige områder.

Sundhed og omsorg

De politiske mål er blevet suppleret med et mål om aldersvenlighed og et mål om boligtilbud.

Målet om boligtilbuddet har resulteret i en opdatering af retningslinjerne om boliger til Esbjerg Kommunes seniorer således at retningslinjerne nu udtrykker en prioriteret rækkefølge for kommunens arbejde med boligtyperne. Retningslinjen om plejehjem, det vil sige plejeboliger og midlertidige boliger, er blevet omformuleret så den fremtræder som en reservation. Ældreboliger og seniorboliger har fået egne retningslinjer.

Retningslinjen for ældreboliger fremtræder som en udvidet anvendelse, mens seniorboliger blot er en kvalitetsbestemmelse og dermed også afspejler at kommunen ikke har den store indflydelse på placeringen og etableringen af denne boligform.

Sundhedserhverv er en ny retningslinje for en udvidet anvendelse, der kortmarkerer alment praktiserende læger i Esbjerg Kommune.

Der er herudover sket en opdatering af redegørelsesteksterne generelt f.eks. omkring navne og distriktsinddeling af plejehjem og sygehusenes indretning ligesom redegørelsen til retningslinjen om placering efter bymønstre er tydeliggjort.

Der er på baggrund af sektorplanen for Sundhed & Omsorg og dialog med sektoren sket ændringer i placeringen af reservationerne til plejehjem:

- Nord for Sønderris i et nyudlagt offentligt område
- Nord for Storegade til Rørkær Frieplejehjem

Reservationen til Strandgården i Hjerting er fjernet.

Vand

Tekst om vandområdeplaner er konsekvensrettet i forhold til nuværende status. Endvidere er der i samarbejde med sektoren foretaget en række præciseringer i teksten om miljømål for vandløb og indsatser for vandløb og vandområdeprojekter.

Retningslinjen om badevandskvalitet er justeret, så det i højere grad præciseres, at målsætningen er, at langt hovedparten af kyststrækningen mellem Esbjerg Havn og Marbæk kan klassificeres som badevand. I redegørelsen er der heruover tilføjet information om forventet vandkvalitet ved Esbjerg Strand og information om varslingsystemer i tilfælde af lav vandkvalitet.

Endelig er der tilføjet en teknisk præcisering vedrørende kort over udpegninger.

Primært erhverv

Resuméet er opdateret, så det modsvarer de ændringer, der er sket i kapitlet. De politiske mål er opdateret sprogligt, så der er kommet mere fokus på dialogen med sektoren. Endvidere er der tilføjet et mål om, at skovarealet i Esbjerg kommune skal fordobles. Målet knytter sig til de politiske mål i sektorplanen for Park, Skov og Friluftsliv.

Der er udarbejdet en ny retningslinje; Planlægning for primære erhverv. Retningslinjen omhandler den overordnede interesseafvejning i det åbne land og behovet for at udarbejde et administrationsgrundlag til brug i landbrugssager.

Retningslinjen og den tilhørende binding for skov udgår af kommuneplanen, da det i praksis har vist sig svært, at fastholde ikke fredskovspligtige arealer som skov. Til gengæld er der tilføjet en retningslinje om, at skovarealet i Esbjerg Kommune skal øges.

Redegørelsen for fredskov er opdateret med nye tal, da der løbende plantes ny skov i Esbjerg Kommune.

Levende lokalsamfund

Med afsæt i ønsket om et fokus på de stedsspecifikke karakteristika er dette kapitel en nyskabelse, hvor det overordnede statement handler om at understøtte lysten til at leve og involvere sig i et lokalsamfund. Kapitlet følger således op på det ønske om at understøtte udviklingen af levedygtige lokalsamfund som er et mål for planlovens krav om strategisk planlægning for lokalsamfund.

Fortætning er et gennemgående tema i Planstrategi 2022-34. Dette tema sætter også sit præg på arbejdet med landsbyer og det åbne land. Det sker i form af et skærpet fokus på, at den lokale identitet og karakter skal styrkes, når der sker udvikling.

Disse to overordnede elementer har medført ændringer i kapitelopbygningen, de politiske mål og i retningslinjerne.

To retningslinjer er flyttet med fra det tidligere kapitel om Landsbyer og det åbne land. Det er retningslinjen om lokalsamfund og retningslinjen om samarbejde og dialog, der med afsæt i Esbjerg Kommunes nye landdistriktspolitik dog er blevet omdøbt til fællesskab og samskabelse. Udformningen af retningslinjen om lokalsamfund er blevet skærpet til at handle om lokalområdebeskrivelserne. Den oprindelige retningslinjetekst er bibeholdt, men er flyttet til et andet sted i kapitlet.

De øvrige retningslinjer er nye og har to formål:

- at sætte retning på Esbjerg Kommunes arbejde med planlovens ønske om at understøtte udviklingen af levedygtige lokalsamfund som et resultat af den strategiske planlægning for lokalsamfund
- at inkorporere Esbjerg Kommunes landdistriktspolitik i den fysiske planlægning

2.2 Planens relation til andre planer

Miljø- og Fødevarerministeriets "Oversigt over statslige interesser i kommuneplanlægningen" er et katalog over de eksisterende overordnede interesser og krav for hvert planemne, som kommuneplaner skal være i overensstemmelse med. Den indeholder desuden en oversigt over vedtagne statslige handlingsplaner, sektorplaner m.v., som kommuneplanerne skal spille sammen med.

Planforslaget har endvidere relationer til nedenstående planer, idet kommuneplanen, jf. planlovens¹ § 11, stk. 4 ikke må stride mod

- Beskrivelsen af den ønskelige fremtidige udvikling i den regionale udviklingsplan
- Vandplaner iht. miljømålsloven
- Natura 2000-planer iht. miljømålsloven og skovloven
- Handleplaner for realiseringen af disse planer, jf. miljømålsloven
- Kommunal risikostyringsplan, jf. kapitel 3 i lov om vurdering og styring af oversvømmelsesrisikoen fra vandløb og søer og bekendtgørelse om vurdering og risikostyring for oversvømmelser fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet,
- Natura 2000-skovplan, jf. skovloven
- Råstofplan, jf. lov om råstoffer

Endelig er kommuneplanen relateret til lokalplanlægningen, således at kommuneplanen fastlægger rammer for lokalplanlægningen i kommunens enkelte delområder. Kommuneplanen er bindende for lokalplanlægningen.

Kommuneplanen udgør således et bindeled mellem landsplanlægning og de bestemmelser for den enkelte ejendom, der fastlægges i efterfølgende lokalplaner og ved enkeltafgørelser efter anden lovgivning.

¹ LBK nr. 1157 af 1. juli 2020, Bekendtgørelse af lov om planlægning – "Planloven".

Endelig skal bemærkes, at planforslaget har relationer til sektorplanlægningen i Esbjerg Kommune, hvorigennem den nærmere planlægning indenfor afgrænsede områder finder sted som f.eks. Spildevandsplan, Trafikplan, Klimatilpasningsplan, Natura 2000-planer, Affaldsplan og andre sektorplaner.

2.3 Lov om miljøvurdering af planer og programmer

2.3.1 Lovgrundlag - krav om miljøvurdering

Esbjerg Kommune har vurderet, at forslag til Kommuneplan 2022-34 er omfattet af krav om miljøvurdering i henhold til § 8, stk. 1 i miljøvurderingsloven², idet der er tale om en bredere plan, der sætter rammerne for fremtidige anlægstilladelser, og idet Kommuneplan 2022-34 ikke er at betragte som en mindre ændring i det eksisterende plangrundlag. Det er vurderet, at planen i form af nye arealudlæg, nye og ændrede retningslinier / bestemmelser indebærer planlægningsmæssige ændringer der kan få indvirkning på miljøet.

Derfor udarbejdes der en miljøvurdering af planforslaget i overensstemmelse med miljøvurderingslovens afsnit II.

2.3.2 Krav til miljørapporten

Miljøvurderingsloven fastsætter kravene til processen i forbindelse med miljøvurderingens gennemførelse og de indholdsmæssige krav.

I den forbindelse fremgår det af lovens § 12, at der skal udarbejdes en miljørapport, der fastlægger, beskriver og evaluerer den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet af planens eller programmets gennemførelse og rimelige alternativer under hensyn til planens eller programmets mål og geografiske anvendelsesområde.

Miljørapporten skal indeholde de oplysninger, der er nævnt i lovens bilag 4.

Ved vurdering af påvirkning på miljøet forstås det brede miljøbegreb, der bl.a. omfatter biologisk mangfoldighed, fauna, flora, befolkningens levevilkår og menneskers sundhed, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, kulturarv (herunder kirker og deres omgivelser) arkitektonisk og arkæologisk arv, landskab samt det indbyrdes forhold mellem disse faktorer.

Miljørapporten skal dog kun indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyntagen til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder samt til, hvor detaljeret planen eller programmet er, hvad den indeholder, og på hvilket trin i et eventuelt planhierarki planen eller programmet befinder sig.

2.4 Miljørapportens indhold og metode

Miljøvurderingen tager afsæt i kravene i miljøvurderingsloven.

² Lbk. Nr. 973 af 25. juni 2020, Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) – "Miljøvurderingsloven"

2.4.1 Afgrænsning af miljøfaktorer

Forud for nærværende miljøvurdering, er der udført en gennemgang af ændringerne i plangrundlaget. På baggrund af disse ændringer er der udarbejdet en afgrænsning (scoping) af rapportens omfang og detaljeringsgrad i medfør af miljøvurderingslovens § 11. Scoping er dels foretaget i en intern proces i Esbjerg Kommune og dels gennem høring af berørte myndigheder i henhold til § 32.

I forbindelse med afgrænsning af miljørapportens indhold blev der udarbejdet et scopingsskema med udpegning af emner til miljøvurdering ifm. forslag til kommuneplan 2022-34. Scopingsskemaet fremgår af bilag 1.

Dette scopingsskema blev den 7. juli 2021 sendt til berørte myndigheder, såvel internt i Esbjerg Kommune og ved eksterne myndigheder, hvor parterne har haft mulighed for at stille forslag til miljøforhold, der burde belyses og vurderes i miljøvurderingen.

I forbindelse med denne høring er der modtaget en række bemærkninger. I bilag 2 ses de modtagne bemærkninger kort resumeret, hvordan de enkelte punkter er blevet vurderet og om det har givet anledning til ændringer. De modtagne bemærkninger har ikke givet anledning til at medtage nye miljøfaktorer i miljøvurderingen.

På baggrund af den gennemførte scoping er følgende miljøfaktorer udpeget til miljøvurdering:

- Biologisk mangfoldighed, fauna og flora
- Befolkningens sundhed og levevilkår
- Vand og klimatilpasning
- Ressourcer og energi
- Landskab og kulturarv

I forbindelse med den sideløbende planproces er det vurderet, at ændringerne i kapitlerne Centerområde og Bevaring også skal miljøvurderes.

Disse ændringer har ikke medført at der er nye miljøfaktorer, der skal miljøvurderes. Det er samtidig vurderet, at der ikke skal foretages en ny scoping høring.

2.4.2 Detaljeringsgrad og datagrundlag

Miljøvurderingerne i nærværende rapport er udført på baggrund af en udpegning af de potentielle miljøpåvirkninger, som planen vurderes at kunne medføre. Miljøvurderingen omfatter de ændringer i det eksisterende plangrundlag, som Esbjerg Kommune ønsker at gennemføre med Kommuneplan 2022-34. Der er således ikke tale om en miljøvurdering af planforslagets samlede indhold, men alene de planmæssige ændringer fra den gældende kommuneplan 2018-30 til den nye kommuneplan 2022-34, der miljøvurderes.

Miljøvurderingens detaljeringsniveau følger kommuneplanen og er således på et overordnet niveau, idet etablering af projekter i planområdet forudsætter, at der forinden udarbejdes en lokalplan. I forbindelse med udarbejdelse af nye lokalplaner foretages en vurdering af, om lokalplanen skal miljøvurderes, i henhold til miljøvurderingsloven. Ved

miljøvurdering af en lokalplan, foretages miljøvurderingen på lokalplanens detaljeringsniveau.

I forbindelse med efterfølgende stillingtagen til konkrete projekter i planområdet, der kan have indvirkning på miljøet, vil der i henhold til miljøvurderingsloven skulle foretages en mere detaljeret vurdering af påvirkningerne fra projektet. For konkrete projekter omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 skal der udarbejdes en miljøkonsekvensrapport, mens konkrete projekter omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2 skal screenes i henhold til miljøvurderingsloven. Ved miljøvurderingsscreeningen vil det blive afgjort, om der herefter skal udarbejdes en miljøkonsekvensrapport for det konkrete projekt.

Miljøvurderingerne tager udgangspunkt i aktuel viden på tidspunktet for udarbejdelse af planforslaget, herunder gældende lovgivning, vejledninger m.m. samt de lokale sektorplaner og politikker på de forskellige områder. I forbindelse med miljøvurderingerne er der altså ikke tilvejebragt ny data gennem feltobservationer, støjberegninger, visualiseringer eller lignende.

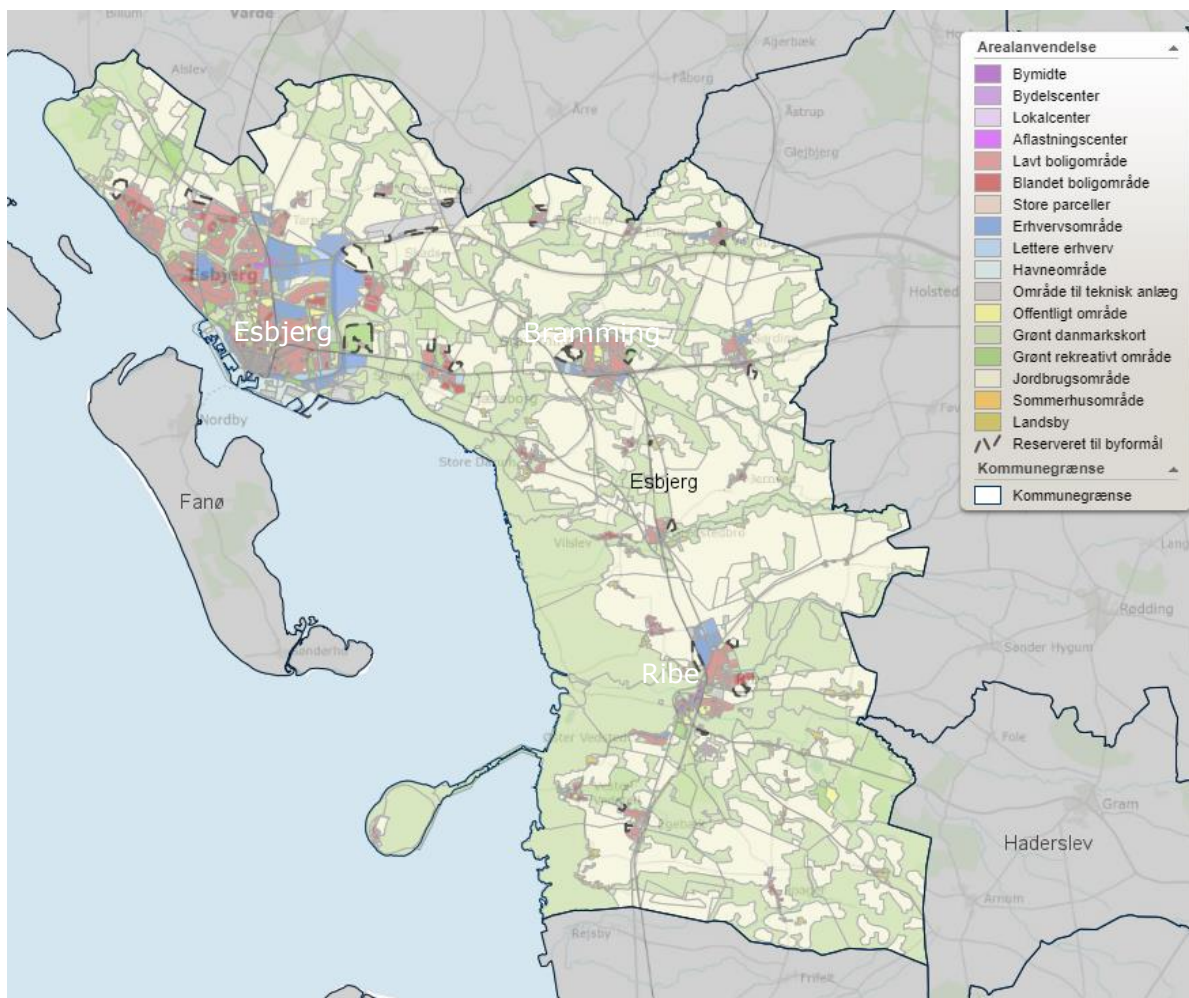
3. Miljøstatus

Esbjerg Kommunes areal udgør ca. 79.500 ha (Danmarks Statistik 2021), og ligger i den vestlige del af Jylland med kommunegrænser til Varde, Vejen, Tønder og Haderslev kommuner. Fanø Kommune ligger desuden vest for Esbjerg Kommune.

Esbjerg Kommune har i første kvartal 2021 et befolkningstal på 115.529 (Danmarks Statistik). Esbjerg er den største by, hvor de næststørste bysamfund i kommunen er Ribe og Bramming, hvor der er udpeget bymidter. Der er desuden en række mindre lokalbyer.

Esbjerg Kommune arbejder målrettet på at skabe en attraktiv kommune, hvor folk gerne flytter til og bliver boende. Målet er at forene kræfterne for at skabe en stærk og attraktiv by med øget vækst, bosætning og livskvalitet i hverdagen for alle esbjergensere. Esbjerg skal fortsat være det lokomotiv, der styrker kommunen og hele Sydvestjylland.

Der er i kommuneplanen udpeget områder til virksomheder med særlige beliggenhedskrav, hvoraf størstedelen er placeret på Esbjerg Havn. De største erhvervsområder i kommunen er udpeget omkring Esbjerg Havn, omkring Kjersing, langs motorvejen samt den nordlige del af Ribe og i Bramming. På nedenstående kort 1 ses arealanvendelse skortet fra Esbjerg Kommune. Heraf ses bl.a. placering af Esbjerg (hovedby), Ribe og Bramming (kommunebyer) samt lokalbyer, landsbyer m.m.



Kort 1. Kommuneplanens arealanvendelse (2018-30), inkl. erhvervsområder, boligområder, bymidte, jordbrugsområder m.v.

3.1 Natur og grønne områder

Naturen i Esbjerg Kommune beskyttes af overordnet lovgivning i form af naturbeskyttelsesloven, EU-lovgivning og internationale aftaler. Den overordnede lovgivning er styrende for kommuneplanens retningslinjer på området.

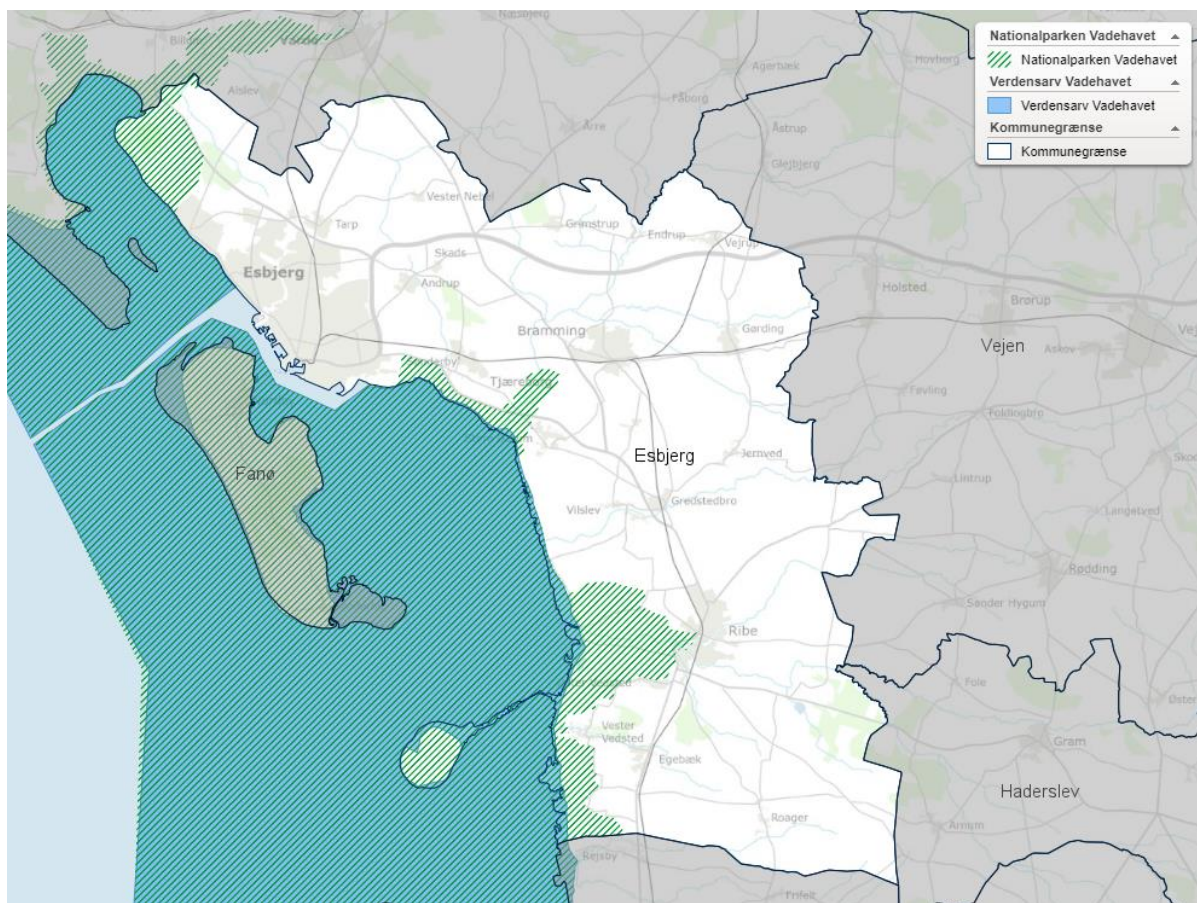
EU-lovgivningen og de internationale aftaler sætter rammerne for de særligt udpegede Natura 2000-områder. Naturbeskyttelseslovens bestemmelser omhandler § 3-områder, fredninger og beskyttelseslinjer. I Esbjerg Kommune er der tale om fredninger i form af natur- og landskabsfredninger, klitfredninger samt kirke-fredninger. Der er fastlagt bygge- eller beskyttelseslinjer omkring søer, vandløb, strande, fortidsminder, kirker og skove.

Der er udpeget områder med særligt værdifuld natur, økologiske forbindelser, potentiel natur og potentielle økologiske forbindelser i kommuneplanen. Disse områder indgår alle som en del af det grønne danmarkskort og er kommunens overordnede plan for, hvor naturen over tid skal gives mere plads og sikres bedre sammenhæng.

Der er fastlagt retningslinjer til beskyttelse af Vadehavets unikke natur, der er udpeget som både nationalpark og verdensarv.

Esbjerg Kommune har i sit Grønne Råd en mulighed for dialog om de principielle spørgsmål, der knytter sig til de mange bestemmelser på naturbeskyttelsesområdet.

Esbjerg Kommune er begunstiget af, at det åbne land rummer væsentlige natur-, kultur-, og landskabelige værdier, hvoraf Vadehavet og Marsken udgør de væsentligste. Den danske del af Vadehavet er blevet optaget på UNESCOs verdensarvsliste i 2014. Vadehavet strækker sig fra Blåvandshug, nord for Esbjerg til Den Helder i det nordvestlige Holland og Vadehavet er udpeget til nationalpark i Danmark. Placeringen af nationalpark Vadehavet og UNESCOs Verdensarv Vadehavet fremgår af kort 2.

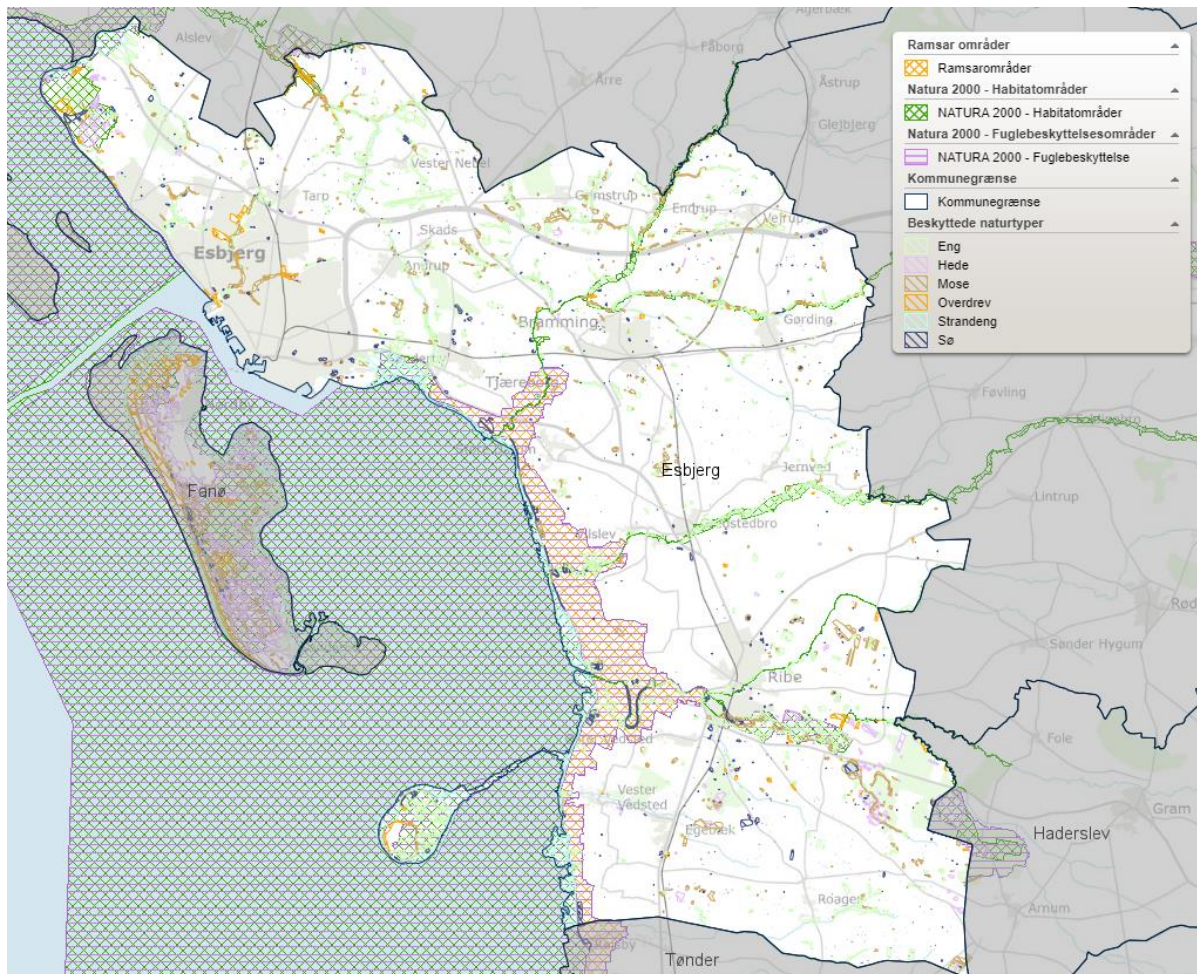


Kort 2. Nationalpark Vadehavet og UNESCOs verdensarv.

Der er udpeget to større Natura 2000-områder i Esbjerg Kommune. Den ene er "Vadehavet med Ribe Å, Tved Å og Varde Å vest for Varde" og det andet er "Ribe Holme og enge med Kongeåens udløb". Desuden er åerne Kongeå og Sneum Å udpeget til Natura 2000-områder.

I Esbjerg Kommune er der §3-beskyttet natur i form af enge, heder, moser, overdrev, strandenge og søer.

Placeringen af Natura 2000-områder og beskyttede naturtyper fremgår af nedenstående kort 3.



Kort 3. Natura 2000-områder, hhv. Habitatområder, EU-fuglebeskyttelsesområder og Ramsarområder samt registrerede beskyttede naturtyper, hhv. eng, hede, mose, overdrev, strandeng og sø.

De grønne områder i Esbjerg Kommune rummer de grønne rekreative områder, kolonihaverne og det grønne danmarkskort. Samlet set spiller de grønne områder en væsentlig rolle i forhold til skabelse af attraktive bosætningsmuligheder, rekreation, sundhed, landskab og mere natur.

De grønne rekreative områder skal, så vidt muligt, bevares, udbygges og transformeres så de er tidssvarende. Gennem hensigtsmæssigt planlagte grønne rekreative områder og grønne enkeltelementer opnås arkitektoniske helheder og differentierede bybilleder, hvori der inviteres til ophold, fordybelse og fysisk aktivitet.

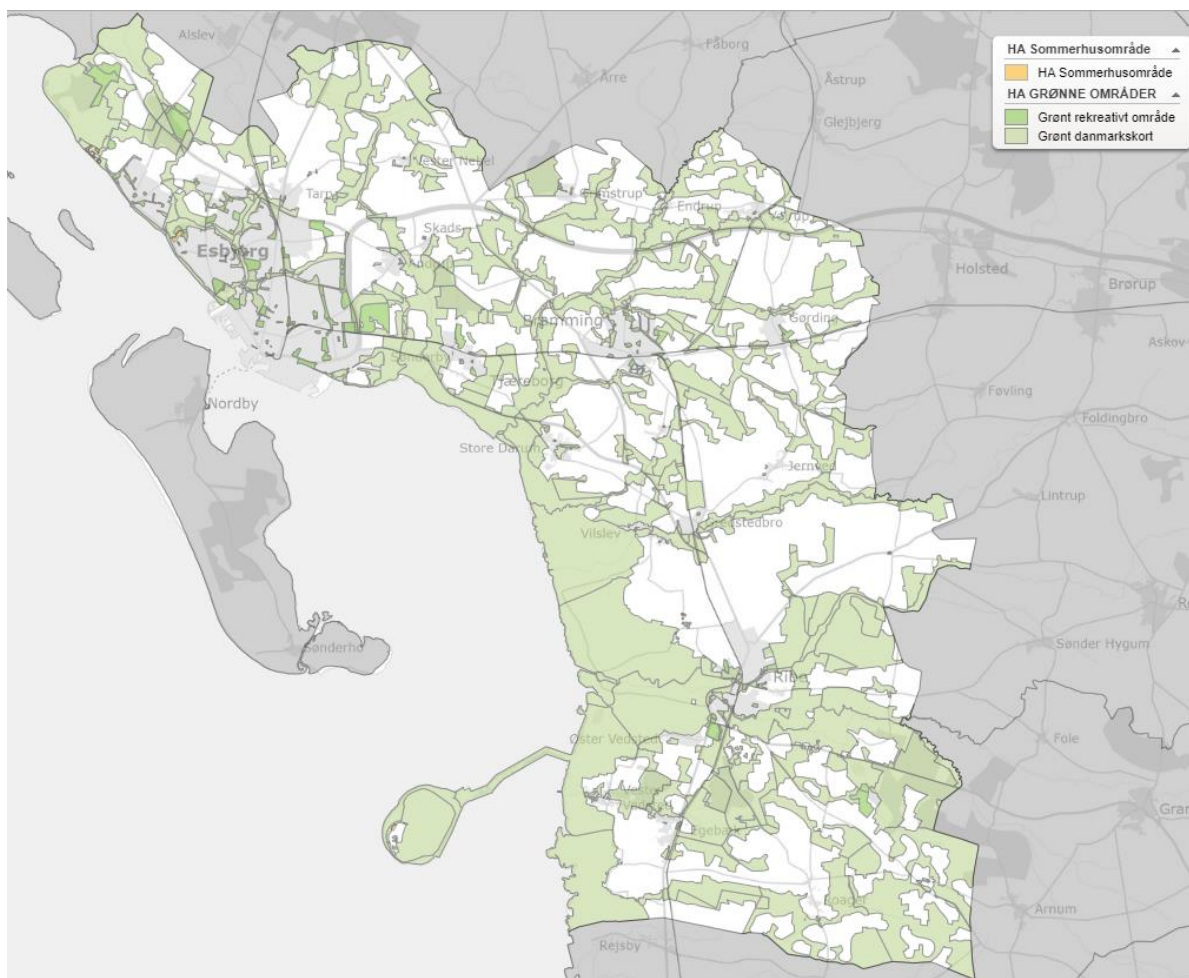
De grønne områder skal tænkes ind i forhold til klimaforandringer og bæredygtig planlægning. Det vil sige, at de grønne kiler i Esbjerg by eksempelvis inddrages i planlægningen for afledning og forsinkelse af regnvand. Ved nyplantning af træer skal der sikres så gode forhold for træerne, at de får en reel klimaforbedrende effekt.

Kolonihaverne indgår som en del af kommunens grønne områder, og er samtidig en del af den danske kulturarv. Det er derfor vigtigt, at kolonihaverne bevares ved de større byer.

Det grønne danmarkskort skal synliggøre, beskytte og fremme naturområderne og de økologiske forbindelser mellem områderne. Endvidere skal de sikre sammenhængen med naturområder i nabokommunerne. Naturplejen skal målrettes arealer indenfor grønt danmarkskort og der skal arbejdes for en bedre offentlig adgang til naturen.

Der er udpeget sommerhusområder nord for Hjerting, i Sædding og på Mandø. Der er desuden udpeget områder til rekreation og fritidsformål, hvor de største områder er placeret omkring Ribe, Bramming, Endrup, Tjæreborg, Esbjerg og ved Marbæk Plantage ud mod Ho Bugt.

Landskabet i Esbjerg Kommune er udpræget fladt. En væsentlig del af kommunen især den sydvestlige del omkring Ribe Enge og Marsken er udpeget som grønt danmarkskort, der omfatter områder med særlig værdifuld natur, potentiel natur, økologisk forbindelse og potentiel økologisk forbindelse. En væsentlig del af de økologiske forbindelser, forløber langs å-systemerne og plantagerne i kommunen. Placeringen fremgår af nedenstående kort 4.



Kort 4. Sommerhusområder, Grønne rekreative områder samt Grønt Danmarkskort, jf. kommuneplan 2018-30.

3.2 Vand og klimatilpasning

Beskyttelsen af vand omfatter beskyttelse af grundvand og overfladevand i form af lavbundsarealer, vandløb og søer samt kystvande. De statslige vandområdeplaner fastsætter retningslinjer for beskyttelsen af vandmiljøet. Vandområdeplanerne er rammesættende for kommuneplanen. I Esbjerg Kommune er der adskillige kilometer offentlige vandløb, der løber ud mod vest til Vadehavet.

Hele vandområdet er omgærdet af en lang række lovkrav til områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD-områder), boringsnære beskyttelsesområder (BNBO), indvindingsoplande for almen vandforsyning, vådområder, målsatte vandløb, søer og kystvande samt undergrupper i forhold til f.eks. dambrug og badevand. Disse lovkrav bestemmer udpegningerne på kommuneplankortet og lægger ordlyd til kommuneplanens retningslinjer.

Esbjerg Kommune er forpligtet til at varetage og sikre overholdelse af vandområdets mange udpegninger, målsætninger og krav.

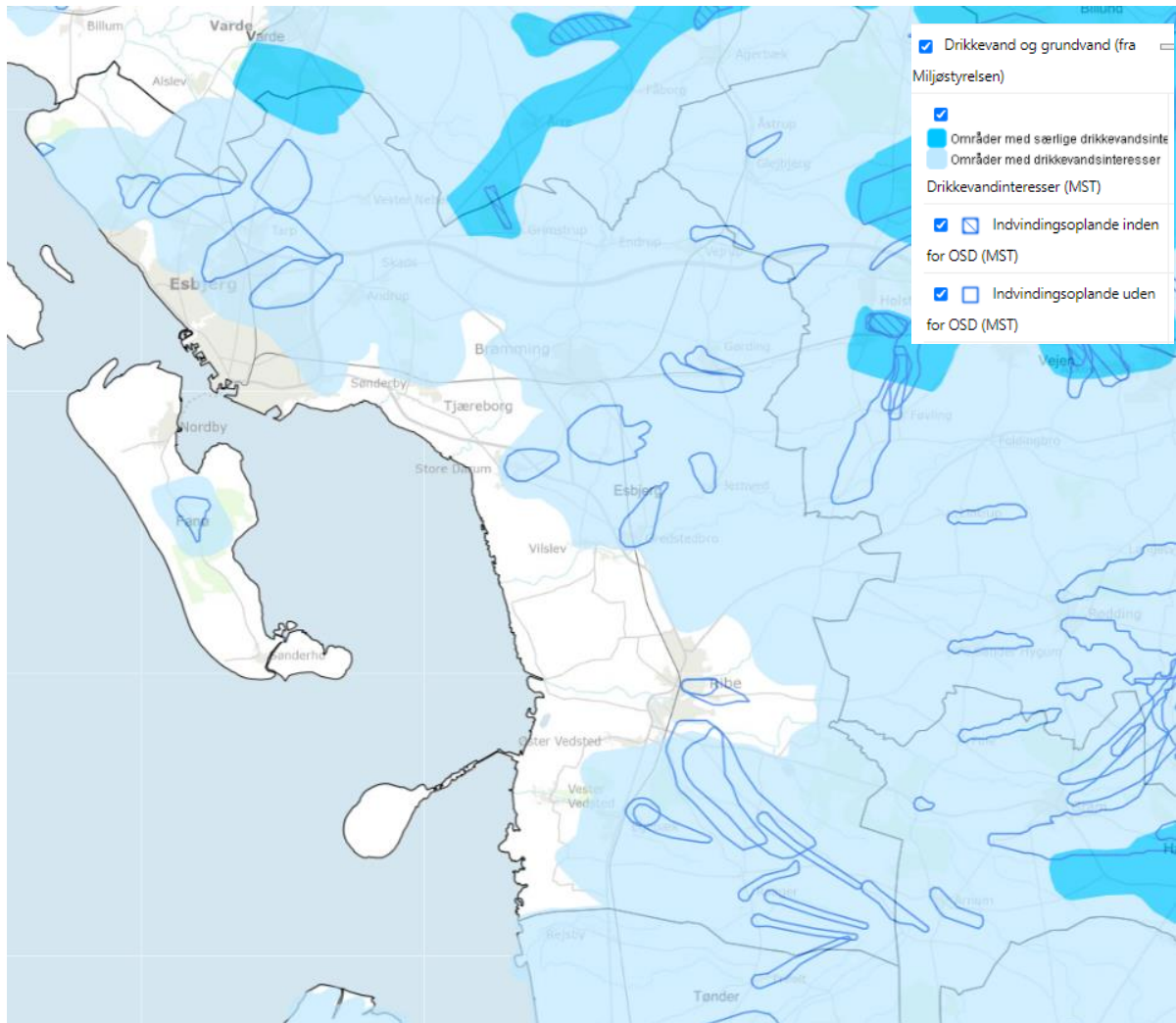
Den danske vandforsyning er baseret på en ren grundvandsressource, der kan anvendes efter en simpel renseproces. Netop derfor er det vigtigt at sikre, at der er tilstrækkeligt grundvand i tilstrækkelig god kvalitet.

Miljøstyrelsen har dertil udpeget områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD). I Esbjerg Kommune er der få begrænsede områder med særlig drikkevandsinteresser, mod nord ved hhv. Forum og Grimstrup. Da det ikke har været muligt at sikre tilstrækkelig god vandkvalitet til behovet i Esbjerg by, indvindes en stor del af vandet til Esbjerg ca. 30 og 40 km væk fra byen. Boringerne er placeret i Vejen Kommune.

Et andet vigtigt element i beskyttelsen af grundvandsressourcen er udpegningen af de offentlige vandværkers indvindingsopland. Indvindingsoplandene angiver de områder, hvor regnvand nedsiver forud for indvinding af grundvand til drikkevand.

På nedenstående kort 5, ses placering af de udpeget områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD), områder med drikkevandsinteresser (OD) samt placering af indvindingsoplande for offentlige vandforsyninger.

Indenfor OSD-områder og indvindingsoplande skal det sikres, at der med de ændringer som gennemføres med Esbjerg Kommuneplan 2022-34 ikke tillades aktiviteter, der kan påvirke grundvandsressourcen.



Kort 5. Grundvandsinteresser, område med særlige drikkevandsinteresser (OSD), område med drikkevandsinteresser (OD) samt indvindingsoplande hhv. indenfor og udenfor OSD (kilde: Arealinformation).

I Esbjerg Kommune er den overordnede tilgang at vi bedst klimatilpasser, når vi tager hensyn til vandets naturlige veje og arbejder aktivt med at lade disse indgå som værdiskabende og multifunktionelle elementer i vores arealanvendelse.

Klimatilpasning har stor betydning for hverdagen for borgere og virksomheder i Esbjerg Kommune, og det forventes at få en endnu større betydning i fremtiden. I Esbjerg Kommune er klimatilpasning fokuseret på håndteringen af fremtidens stigende vandmængder. Sikring mod oversvømmelser skal bidrage til at gøre Esbjerg Kommune robust i forhold til fremtidens udfordringer.

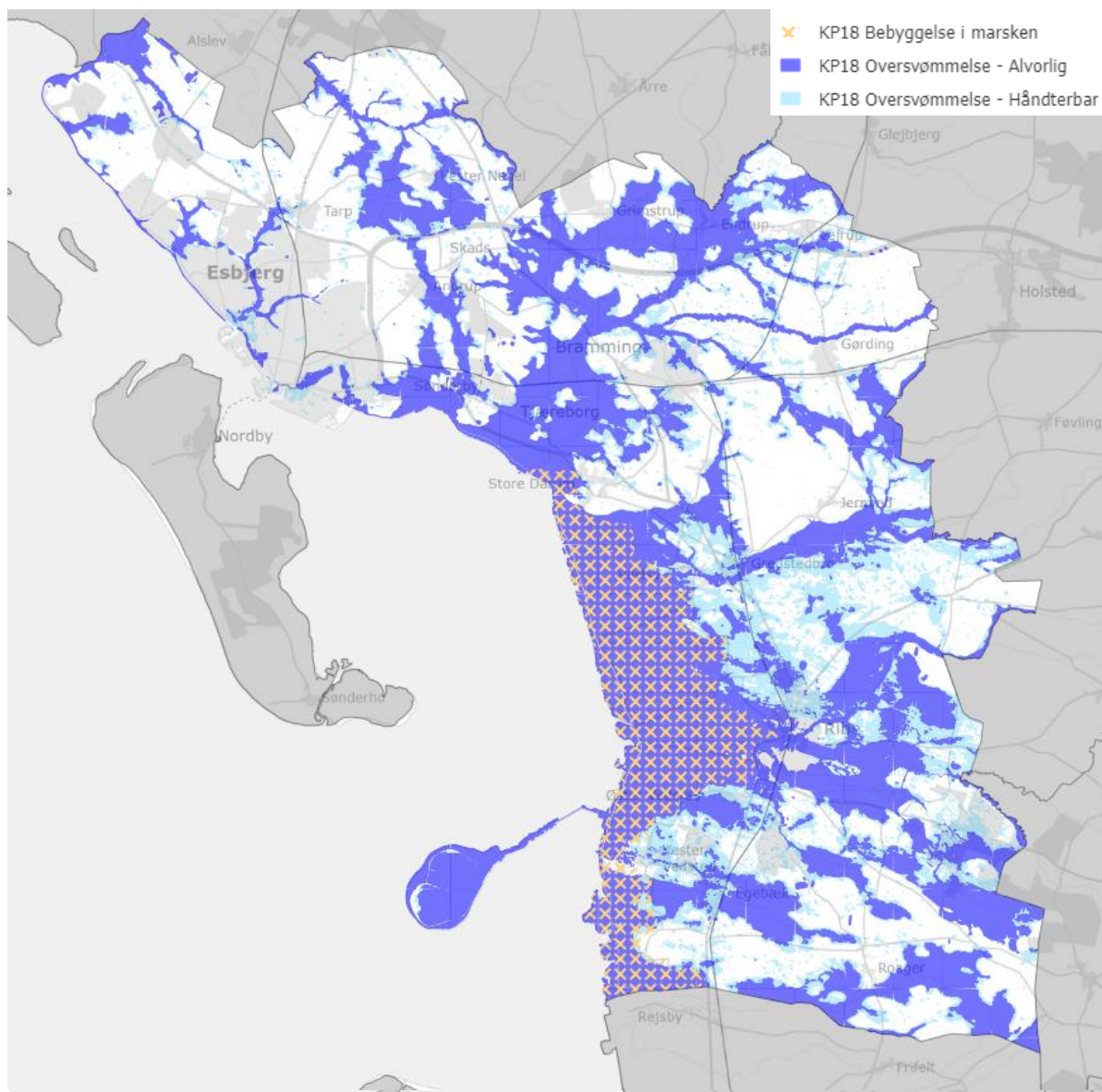
Afværgeforanstaltninger mod oversvømmelse må ikke skubbe vandet til naboarealer eller skubbe udgiften til fremtidige grundejere af et område, der bydvikles.

Ved beslutning om planlægning for ny bebyggelse sondres mellem håndterbar oversvømmelsesrisiko og alvorlig oversvømmelsesrisiko. I områder med håndterbar risiko skal det afklares nærmere, om og under hvilke betingelser planlægning kan ske. I områder med alvorlig oversvømmelsesrisiko kan der som udgangspunkt ikke planlægges for nye bebyggelser, dog kan der i områder udlagt til havneformål og i erhvervsområder udlagt til formål der kræver kystnærhed, planlægges efter nærmere afklaring om betingelser for bebyggelser.

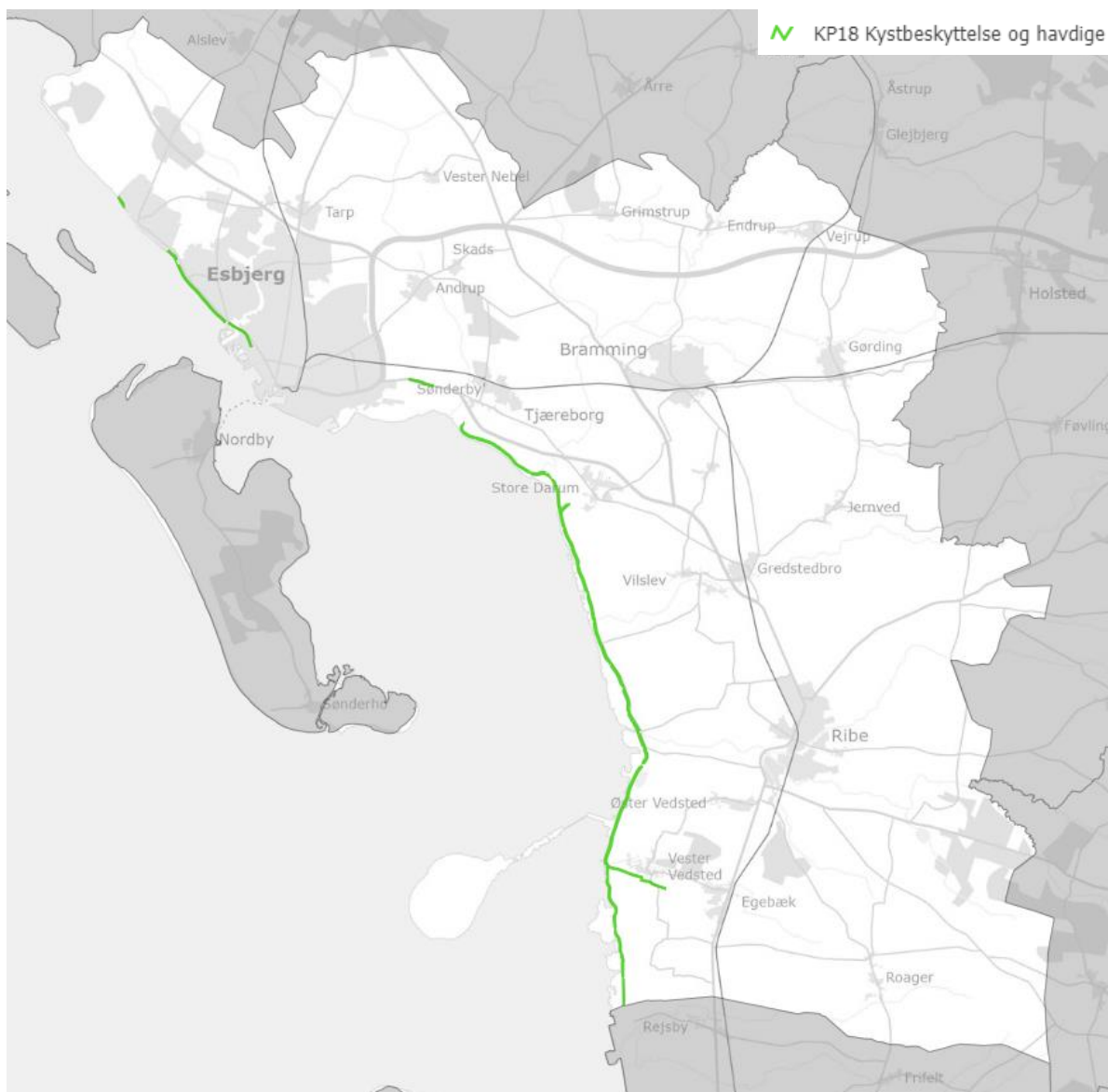
Der skal udarbejdes vanddisponeringsplaner for at kunne håndtere vand på den mest hensigtsmæssige måde. Vanddisponeringsplanerne skal udarbejdes i samarbejde med bl.a. DIN Forsyning og skal være besluttende for, hvordan vand inden for hvert vandopland skal håndteres, så der reserveres de nødvendige arealer til nedsivning, opbevaring eller forsinkelse af vand fra større regnhændelser.

Esbjerg by skal sikres mod stormfloder. Der skal ske klimasikring af diger og sluser i forbindelse med renovering eller forstærkning. Planlægningen i kystområderne omfatter diger og kystbeskyttelse. Kystbeskyttelse findes i forskellige udgaver i Esbjerg Kommune.

På nedenstående kort 6 ses placering af områder med hhv. håndterbar og alvorlige oversvømmelsesrisikosamt områder i marsken, hvor der ikke må placeres bebyggelse, mens det på kort 7 ses placering af områder, hvor der er etableret kystbeskyttelse og havdige.



Kort 6. Udpegede områder med hhv. alvorlig og håndterbar oversvømmelsesrisiko, områder med bebyggelse i marsken, jf. kommuneplan 2018-30



Kort 7. Områder med kystbeskyttelse og havdiger, jf. kommuneplan 2018-30.

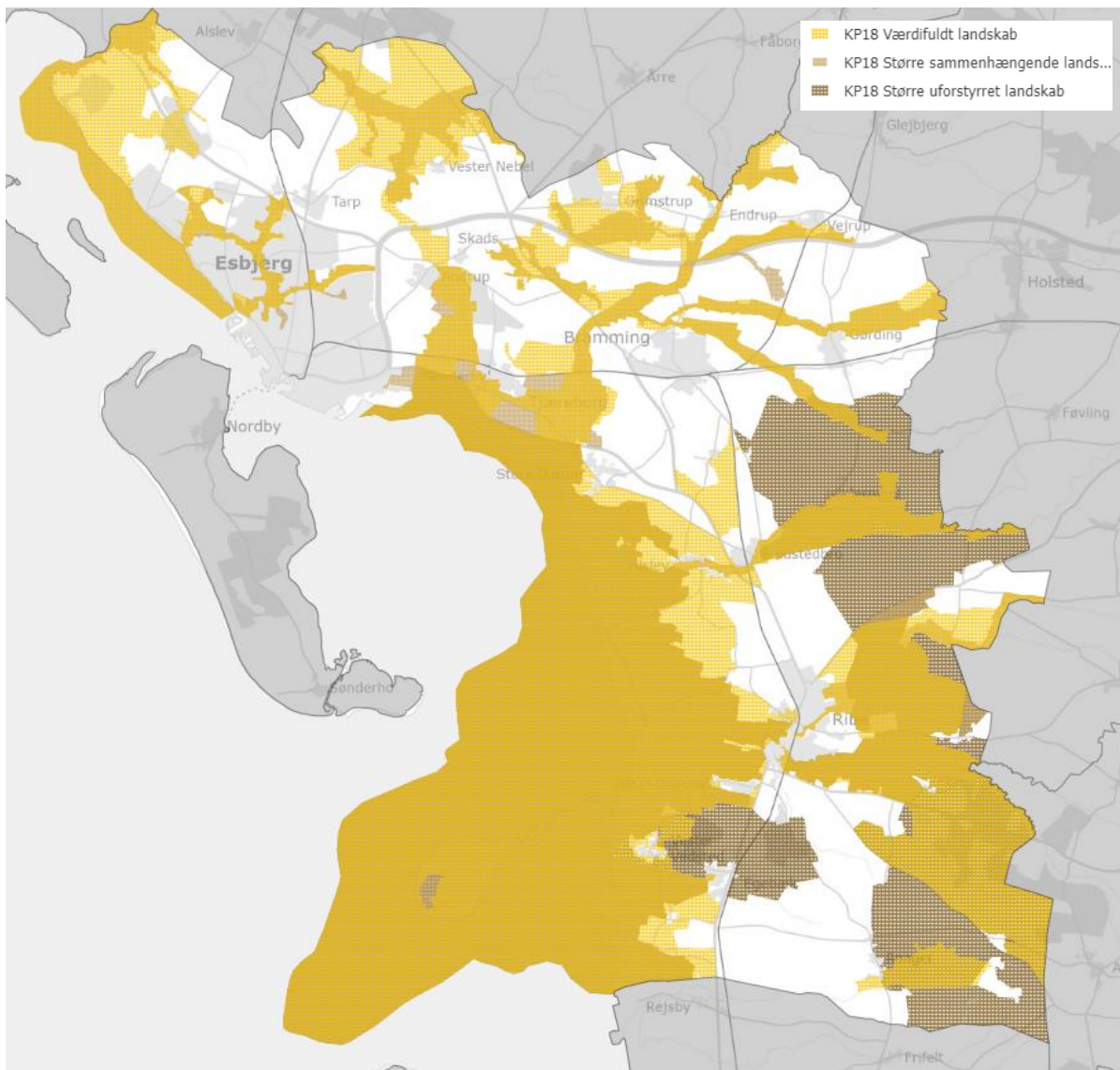
3.3 Landskab og kulturarv

Landskaber i Esbjerg Kommune ses i lyset af planlovens intention om at kunne skelne tydeligt mellem bebyggede områder og det åbne land.

Esbjerg Kommune har gennemført en landskabskarakteranalyse og analysens resultater fremgår af sektorplanen "Landskabskarakteranalyse for Esbjerg Kommune". Her beskrives de enkelte områders særlige karakter og det vurderes, hvilke områder der er sårbare overfor byggeri og anlæg, samt hvilke der ikke er.

Der er udpeget værdifulde landskaber, større sammenhængende landskaber og uforstyrrede landskaber i kommuneplanen. Udpegningerne skal sikre, at der tages vare på kommunens smukke og særegne landskaber til glæde for både borgere og turister.

De Nationale Geologiske Undersøgelser for Danmark og Grønland (GEUS) har udpeget Vadehavet til at have international interesse. Vadehavet er det største sammenhængende værdifulde geologiske område, der er udpeget af GEUS. Herudover er Mandø, Kongeådalen og Marbæk Klint samt to områder med polygonjord udpeget som værdifulde geologiske områder. Disse områder fremgår af nedenstående kort.



Kort 8. Udpegede områder med værdifuldt landskab, større sammenhængende landskaber samt større uforstyrrede landskaber, jf. kommuneplan 20189-30.

Blanding af landbrug, skovbrug og natur, der udgør det åbne land, søges fastholdt ved, med administration af planloven at friholde det åbne land for unødvendigt byggeri

og få fjernet de bygninger, der ikke længere bliver brugt. Der ønskes en harmonisk placering af bygninger og anlæg i det åbne land. Dette søges opnået gennem tilpasning af bygninger og anlæg til landskabet og de omgivende bebyggelsesstrukturer.

Bevaringsarbejdet i Esbjerg Kommune har et højt niveau med gode kontakter til museer, andre kommuner, staten og andre relevante aktører. Der arbejdes med bevaring i forhold til bevaringsværdige og fredede bygninger, helheder og kulturmiljø i en række samarbejder, herunder samarbejder med Esbjerg Byfond og Nationalpark Vadehavet.

Esbjerg Kommune har ansvaret for de bevaringsværdige bygninger, bevaringsdeklarationen i Ribe Bykerne, de værdifulde byrum, Dokhavnen, kirkeomgivelserne og kulturarvsarealerne.

For at fastholde og styrke bevaringsarbejdets niveau har Esbjerg Kommune udarbejdet en analyse af Kulturmiljøer i Esbjerg Kommune. Analysens resultater er relateret til kommuneplanens redegørelsesdel. Der sker en løbende opdatering af bygningskultur og kulturmiljøer ved lokalplanlægning og øvrig sagsbehandling.

4. Miljøvurdering

I dette afsnit beskrives de sandsynlige væsentlige indvirkninger på miljøet i forhold til de enkelte miljøfaktorer som følger af en endelig vedtagelse af Esbjerg Kommuneplan 2022-34.

Der er i kapitel 2 en gennemgang af forandringerne i de kapitler som den nye kommuneplan medfører og som skal miljøvurderes. Gennemgangen er foretaget for de enkelte kapitler i kommuneplanen dvs. hhv. arealanvendelser samt sektorer. På baggrund af denne gennemgang er der i nedenstående tabel 1 opstillet sammenhængen mellem de miljøfaktorer som, ændringerne i kommuneplanens retningslinjer, arealudlægninger m.m. kan have indvirkning på samt hvilket kapitler disse indgår i. Endelig fremgår det, om vurderingen af det enkelte punkt, er foretaget som en kvalitativ eller kvantitativ vurdering.

Miljøfaktorer	Kapitel i kommuneplanen	Ændringer der miljøvurderes.	Data
Biologisk mangfoldighed, fauna og flora	→ Grønt område	→ Omkring Esbjerg er der udlagt en ny grøn ring.	Kvalitativ
		→ Justering af den ydre afgrænsning af de grønne områder.	Kvalitativ
		→ Det grønne danmarkskort tilpasses med udtagning af visse fredskovspligtige arealer som vurderes som produktions-skov.	Kvalitativ
	→ Natur	→ Opdatering af de 4 bindinger for særlig værdifuld natur, potentiel natur, økologiske forbindelse og potentiel økologiske forbindelse (NA.5-NA.8).	Kvalitativ
		→ Revision af redegørelse for retningslinje for Økologiske forbindelser (NA.6).	Kvalitativ
		→ Revision af retningslinje vedr. Flyvepladsers forhold / Vådområderestriktioner samt ny binding omkring Esbjerg Lufthavn (NA.22).	Kvalitativ
		→ Den tidligere retningslinje vedrørende udarbejdelse af en naturkvalitetsplan udgår.	Kvalitativ

	→ Boligområder	→ Nye arealudlægninger til boligområder.	Kvalitativ
	→ Erhvervsområder	→ Nye arealudlægninger til erhvervsområder.	Kvalitativ
	→ Transport og mobilitet	→ Reservationer af arealer til ny omfartsvej syd om Bramming og vejreservation ved Veldbæk.	Kvalitativ
	→ Område til tekniske anlæg	→ Udvidelse af areal, der er reserveret til lufthavn.	Kvalitativ
Befolkningens sundhed og levevilkår	→ Bymønstre	→ Opdatering af retningslinjer vedr. bymønstre vedr. strategisk planlægning for landsbyer (BM.1-BM.6).	Kvalitativ
	→ Centerområde	→ Ny retningslinje om disponering af centerområder, som skal anvendes ved planlægning af et lokalcenter (CE.5).	Kvalitativ
		→ Revision af retningslinje for Ribe bymidte vedr. størrelser på detailhandelsbutikker (CE.14).	Kvalitativ
		→ Revision af retningslinje for lokalcenter vedr. antal udbydere af dagligvarer (CE.17).	Kvalitativ
		→ Revision af retningslinjer om bydelscentre og lokalcenter vedr. begrænsning af størrelse på udvalgswarebutikker (CE.16+CE.17).	Kvalitativ
		→ Justeringer i centerområdeafgrænsninger.	Kvalitativ
	→ Boligområde	→ Revision af retningslinje om indbliksgener og skyggevirkninger vedr. indbliksgener ved tæt-lav-byggeri (BO.13).	Kvalitativ
		→ Revision af retningslinjerne om alsidige og oplevelsesrige by-	Kvalitativ

		miljøer samt Esbjergs karréstruktur vedr. lokale bymiljøer ved byfortætning (BO.20) og åbne op for andre bebyggelsesstrukturer (BO.31).	
	→ Erhvervsområde	→ Udtage uudbyggede boligområder på arealer, med risiko for lugt fra nærtliggende landbrugsejendomme.	Kvalitativ
		→ Arealudlæg til nye boligområder.	Kvalitativ
		→ Nye retningslinjer for produktionserhverv, lugtkonsekvenszone og lugtbelastet areal samt udpegning af tilhørende konsekvensområder.	Kvalitativ
		→ Arealudlæg langs motorvejen og på Esbjerg Havn til særligt arealkrævende virksomheder indenfor grøn omstilling og IT med behov for store mængder strøm, kyst eller havnenær placering.	Kvalitativ
		→ Arealudlæg i Måde og Veldbæk til nye erhvervsområder med anvendelse af erhverv, der er betinget af placering ved kyst eller havnenært.	Kvalitativ
		→ Ændret anvendelse fra tidligere teknisk anlæg i Måde (skydebaner) til erhvervsområder, medfører at de eksisterende skydebaner ikke kan udvides.	Kvalitativ
		→ Arealudlægning nord for Vardevej i Bramming til understøtning af "plastklyngen".	Kvalitativ
	→ Offentligt område	→ Udlægning af offentlige områder til plejehjem ved Sønderis, Sædding, Rørkjær, Andrup og Ribe, mens reservation ved	Kvalitativ

		Strandgården i Hjerting fjernes.	
	→ Støj	→ Nye retningslinjer til støj-isolinjer for hhv. centerområder, serviceområder og institutioner (SJ.4, SJ.5+SJ.14).	Kvalitativ
	→ Affald og spildevand	→ Ny retningslinje vedr. lukkede deponier (AS.3).	Kvalitativ
	→ Dagtilbud, undervisning og uddannelse	→ Nye retningslinjer om placering af store dagtilbud samt undervisnings- og uddannelses tilbud i områder til offentlige formål (DA.2) og at bymønstret afgør placeringen af institutioner og funktioner (DA.3).	Kvalitativ
	→ Sundhed og omsorg	→ Ny retningslinje om at anvende aldersvenlighed som parameter i Esbjerg Kommunes planlægning af boliger, nærmiljøer og byer (OM.4).	Kvalitativ
	→ Primære erhverv	→ Retningslinjen og den tilhørende binding for skov udgår af kommuneplanen – i stedet indføres en ny retningslinje om forøgelse af skovarealet (PE.5).	Kvalitativ
	→ Levende lokalsamfund	→ Nye retningslinjer om strategisk planlægning for lokalsamfundet og hensyn til lokalområdets særegne kvaliteter (LE.1+LE.3).	Kvalitativ
Vand og klimatilpasning	→ Vand	→ Revision af retningslinje om badevandskvalitet, vedr. udstrækning af område med badevand (VA.12).	Kvalitativ
	→ Oversvømmelsesrisiko og klimatilpasning	→ Præcisering i redegørelse til retningslinje om håndterbar oversvømmelsestrussel (KL.1), vedr. arealer udlagt til havneformål eller til formål, der kræver kystnærhed.	Kvalitativ

		→ Ny retningslinje om vand-disponeringsplaner, vedr. udarbejdelse af vanddisponeringsplaner (KL.3).	Kvalitativ
		→ Revision af retningslinje om erhverv i havneområder, vedr. fastlæggelse af krav til minimumskote i fm. byggetilladelse/lokalplanlægning (KL.5).	Kvalitativ
		→ Nye retningslinjer om stormflodssikring af Esbjerg by (KL.10) og bufferzone for stormflodssikring (KL.11).	Kvalitativ
		→ Ny retningslinje om klimasikring af diger og sluser i forbindelse med renovering (KL.12).	Kvalitativ
		→ Ny retningslinje for udpegede områder truet af kysterosion.	Kvalitativ
		→ Retningslinje om prioritering af vandlidende områder er fjernet.	Kvalitativ
	→ Offentligt område	→ Revision af retningslinje om klimarigtigt byggeri (OF.4).	Kvalitativ
	→ Boligområder	→ Udtage uudbyggede boligarealer, der risikerer at blive påvirket af klimatiske faktorer.	Kvalitativ
	→ Erhvervsområder	→ Udtaget uudbygget erhvervsområde ved Esbjerg Lufthavn pga. nærhed til lufthavnen og klimatiske forhold ikke vurdere egnet til erhvervsområde.	Kvalitativ
Ressourcer og energi	→ Boligområder	→ Revision af retningslinje om byudvikling og overordnede veje vedr. udnyttelse af eksisterende infrastruktur og overordnede veje ved ny arealudlægninger (BO.3).	Kvalitativ

	→ Erhvervsområder	→ Nye erhvervsområder for virksomheder indenfor grøn omstilling.	Kvalitativ
	→ Forsyning	→ Ny retningslinje om solenergi-anlæg på bygninger vedr. minimering af arealforbruget (FS.13).	Kvalitativ
		→ Nye retningslinjer om at sol-energianlæg kan placeres på terræn, når det ikke er muligt at placeres dem på tagflader samt tilpasning på lokaliteten (FS.14+FS.15).	Kvalitativ
Landskab og kulturarv	→ Landskab	→ Revision af retningslinjen og redegørelse om landskabs-karakterområder vedr. særlige sårbarheder og brug af landskabskarakterkortlægningen (LA.1).	Kvalitativ
		→ Revision af retningslinjer om værdifuldt landskab og større sammenhængende landskab, vedr. landskabskarakter-kortlægningen (LA.4+LA.5).	Kvalitativ
		→ Revision af retningslinjer om friholdelse af det åbne land for byggeri samt sigtelinjer, vedr. landskabskiler og bevarings-elementer (LA.7+LA.8).	Kvalitativ
	→ Bevaring	→ Ny retningslinje Bevaring, energioptimering og cirkulær økonomi, vedr. energioptimering af bevaringsværdige bygninger (BE.5).	Kvalitativ

Tabel 1. Oversigt over sammenhængen mellem miljøfaktorer og ændringer i kommuneplanen som kan have indvirkning på de enkelte miljøfaktorer.

I nedenstående afsnit foretages en miljømæssig vurdering af de sandsynlige væsentlige indvirkninger på miljøet i forhold til de enkelte miljøfaktorer som en endelig vedtagelse af Esbjerg Kommuneplan 2022-34 vil medføre.

4.1 Vurdering af de enkelte miljøfaktorer

4.1.1 Biologiske mangfoldighed, flora og fauna

Den biologiske mangfoldighed sigter mod at opretholde den størst mulige biodiversitet, mens såvel fauna og flora omfatter påvirkninger af biotoper som levesteder for dyr og planter uden nødvendigvis at tage sigte på forholdet til biodiversiteten.

I kommuneplanssammenhæng indgår derfor bl.a. vurderinger af udpegende naturområder og grønne områder. Faktorer, der kan have betydning for den biologiske mangfoldighed og fastholdelse af biotoper er f.eks. som nye arealudlægninger, anlægsarbejder, dræningsarbejde, naturgenopretningsprojekter m.v.

Grønne områder

I Esbjerg Kommune omfatter de grønne områder både de grønne rekreative områder og grønt danmarkskort.

I forbindelse med forslag til ny kommuneplanen er der gennemført en revision af grønt danmarkskort. Revisionen er foretaget på baggrund af anbefalingerne fra naturrådet for vadehavskommunerne. Naturrådets formål er at rådgive vadehavskommunerne om udpegning og revision af grønt danmarkskort.

Der er udlagt en ny grøn ring omkring Esbjerg, der skal sikre fortsat adgang til natur og rekreative områder. Den ydre grønne ring er udlagt som en kombination af grønne rekreative områder og grønt danmarkskort.

Den ydre afgrænsning er justeret ud fra hensyn til eksisterende landbrug og der er lagt nye arealer til grønt danmarkskort, i områder, hvor der fx er kendte forekomster af bi-lag IV-arter og, hvor det kan bidrage til rekreative forbindelser omkring byerne.

En del af fredskovspligtige arealer er udtaget af grønt danmarkskort på baggrund af anbefalingerne fra vadehavskommunernes naturråd, hvor det er vurderet, at der i højere grad er tale om produktionsskov.

Der vurderes at ændringer på det grønne område vil have positive miljøeffekter for naturens biologiske mangfoldighed og spredningsmuligheder samt menneskers levevilkår med øget adgang til rekreative grønne områder.

Natur

Ændringer i retningslinjer.

Det grønne danmarkskort med de fire retningslinjer: særlig værdifuld natur (NA.6), økologisk forbindelse (NA.6), potentiel natur (NA.7) og potentiel økologisk forbindelse (NA.8) er revideret på baggrund af naturrådets anbefalinger.

På baggrund af naturrådets anbefalinger er en del fredskovspligtige arealer udtaget af grønt danmarkskort, hvor det er vurderet, at der i højere grad er tale om produktions-

skov frem for skove med et højt naturindhold (dette er nærmere beskrevet under kapitlet om primære erhverv). Skove med et højt naturindhold er udpeget som særligt værdifuld natur, mens øvrige fredskovspligtige arealer inden for grønt danmarkskort udpeges som potentiel natur. Redegørelserne til retningslinje for særligt værdifuld natur og potentiel natur er tilrettet, så de er i overensstemmelse med udpegningsgrundlaget. Ved revision af de økologiske forbindelser er der lagt vægt på at sikre de kendte bilag IV-arters spredningsmuligheder.

Den tidligere retningslinje vedrørende udarbejdelse af en naturkvalitetsplan udgår, idet det er vurderet, at grønt danmarkskort løfter en væsentlig del af formålet med udarbejdelse af en naturkvalitetsplan. Det vurderes at denne ændring er neutral ift. miljøeffekter.

De ændrede udpegninger af områder med særlig værdifuld natur og potentiel natur samt revisionen af de økologiske forbindelser vurderes at have neutrale til positive miljøeffekter ift. beskyttelsen af naturområder, herunder områder med særlige værdier og med forbedrede spredningsmuligheder for bilag IV-arter.

Restriktioner ved Esbjerg Lufthavn

I naturkapitlet er retningslinje for flyvepladsers forhold ændret til vådområde-restriktioner (NA.22). Den ændrede retningslinje medfører en binding om, at indenfor en afstand på 13 km fra Esbjerg Lufthavn, skal etablering af søer, vådområder eller lignende, der tiltrækker fugle, ske efter Statens Luftfartsvæsens retningslinjer samt i samarbejde med Esbjerg Lufthavn.

Af hensyn til flysikkerheden må der ikke etableres vådområder, der kan tiltrække fugle, indenfor 13 km fra Esbjerg Lufthavn. Retningslinjen skal sikre at vådområder etableres efter retningslinjer fra Statens Luftfartsvæsen og i samarbejde med Esbjerg Kommune. Retningslinjen er altså ikke et decideret forbud mod etablering af vådområder, men et krav om at nye vådområder skal etableres efter nærmere angivne retningslinjer fra Statens Luftfartsvæsen og i samarbejde med Esbjerg Lufthavn. Det vurderes umiddelbart, at det vil være svært at gennemføre større vådområdeprojekter indenfor dette område.

Af den gældende kommuneplan 2018-2030 fremgår det ligeledes af den tidligere retningslinje, at etablering af søer, vådområder eller lignende, der kan tiltrække fugle skal ske efter Statens Luftfartsvæsens retningslinjer samt i samarbejde med Esbjerg Lufthavn. Med ændringen af kommuneplanen er det således alene selve bindingen på de 13 km fra lufthavnen der medfører en ændring.

Det vurderes på den baggrund, at ændringerne i kommuneplanen ikke får en væsentlig indvirkning på miljøet og ændringen dermed har neutrale miljøeffekter.

Nye arealudlæg

Ved den nye kommuneplan er der udlagt nye arealer til boligområder ved Hjerting, Bramming, Tjæreborg, Bryndum, Grimstrup, Gredstedbro, Rosager, Hviding og Ribe (Damhus/Lystrup).

Der er desuden udlagt nye arealer til erhvervsområder ved Måde og Veldbæk, langs motorvejen ved Esbjerg N, Esbjerg Lufthavn samt ved Endrup. I Bramming er der udlagt nye erhvervsområder i den vestlige del ved "plastklyngen".

I forbindelse med byudvikling med udlægning af arealer til nye erhvervsområder, skal der tages hensyn til grundvandsbeskyttelsen. Ved udlægning af nye arealer til aktiviteter og virksomheder, der kan forurene jord og grundvand, skal der tages hensyn til beskyttelse af såvel udnyttede som ikke udnyttede grundvandsressourcer i områder med særlige drikkevandsinteresser samt indenfor indvindingsoplande til almene vandforsyninger. Særligt grundvandstruende aktiviteter må som udgangspunkt ikke placeres indenfor disse områder.

Der er derfor foretaget en vurdering af om de pågældende nye erhvervsområder placeres i områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD-områder) eller indenfor indvindingsoplande for almene vandforsyninger. Ingen af de nye erhvervsområder ligger indenfor OSD-områder eller indvindingsoplande for almene vandforsyninger.

Ved byudviklingen skal der ligeledes tages hensyn til beskyttede naturområder.

Inden for de arealer, der udlægges til nye boligområder, er der ingen udpegede beskyttede naturområder, omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3.

Indenfor nogle af de arealer der inddrages til nye erhvervsområder, er der udpegede beskyttede naturområder som moser og søer, omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3. Det forventes, at der ifm. den videre detailplanlægning af nye lokalplaner i disse områder tages hensyn til disse naturområder. Det forventes samtidig at der foretages afhjælpende foranstaltninger i de tilfælde, hvor det vurderes at der er mulige negative konsekvenser for de beskyttede områder.

Der er ikke registreret lavbundsarealer i nogen af de nye boligområder og erhvervsarealer og områderne er ikke beliggende i områder udpeget med oversvømmelsesrisiko.

Inden de nye arealudlæg kan inddrages endeligt, skal der foretages en mere detaljeret planlægning ved udarbejdelse af lokalplaner for hver af områderne. Ved denne detaljerede planlægning indgår vurderinger af mulige påvirkninger af naturen, herunder den biologiske mangfoldighed og biodiversitet. Det skal vurderes om de detaljerede lokalplaner skal undergå en miljøvurdering for de mulige miljøpåvirkninger, som de enkelte lokalplaner kan medføre samt hvilke afværgeforanstaltninger der skal gennemføres i de tilfælde hvor lokalplanerne medfører negative indvirkninger på miljøet.

Ved inddragelse af de nye arealer til boligområder og erhvervsområder, sker der ikke en direkte påvirkning af Natura 2000-områder. Inddragelse af arealer ved Veldbæk og Måde til erhverv, sker dog i nærheden af Natura 2000-område Vadehavet, som er udpeget for at beskytte en række arter og naturtyper. Der vil således ved den endelige detailplanlægning af nye lokalplaner samt sagsbehandling af konkrete projekter i det nye erhvervsområde skulle foretages konkrete vurderinger af, om planen eller projektet kan have negativ indvirkning på det nærliggende Natura 2000-område. I den forbindelse vil der kunne ske anvendelse af afværgende foranstaltninger, for at forhindre eventuelle væsentlige påvirkninger af Natura 2000-området.

Hvis nærmere vurderinger viser, at de konkrete planer eller projekter i deres endelige form risikerer at skade bevaringsmålsætningen for Natura 2000-området, vil der ikke kunne meddeles tilladelse til de pågældende planer eller projekter.

Det vurderes herudfra samlet set, at udlægning af arealerne til erhvervsområder ikke vil medføre væsentligt negative konsekvenser for Natura 2000-områdernes integritet eller de arter og naturtyper, området er udpeget for at beskytte.

Nye reserverede arealer til veje og lufthavn.

Ved forslaget til ny kommuneplan er der desuden ændret på placering af arealer reserveret til en ny omfartsvej syd om Bramming og en vejreservation ved Veldbæk til sikring af specialtransporter. Der er ligeledes foretaget en udvidelse af arealer, der er reserveret til lufthavn. Der er derfor vurderet på disse arealers placering i forhold til beskyttede naturtyper, Natura 2000-områder samt grundvandsinteresser m.v.

Det nye reserverede vejareal ved Veldbæk ligger i områder med beskyttede naturtyper (moser og søer) og grænser op til Natura 2000-område Vadehavet. Området ligger desuden indenfor område med oversvømmelsesrisiko.

Det nye reserverede vejareal syd for Bramming ligger i nærheden af nogle beskyttede naturtyper (sø og mose). I området for de reserverede vejarealer ligger desuden nogle områder, der er registreret som lavbundsarealer og med risiko for oversvømmelse.

Indenfor de nye arealer, der er reserveret til udvidelse af lufthavnens område, ligger nogle områder med beskyttede naturtyper (sø, mose og eng). Arealerne ligger desuden indenfor område med indvindingsinteresser men udenfor indvindingsoplande for almene vandforsyninger. Endelig ligger der i området nogle områder, der er registreret som lavbundsarealer og med risiko for oversvømmelse.

Inden arealerne kan inddrages endeligt til hhv. nye vejarealer og lufthavn, skal der foretages en mere detaljeret planlægning af hhv. vejforløbene og lufthavnen. Det forventes, at der i forbindelse med dette mere detaljerede arbejdet foretages mere konkrete miljøvurderinger for de mulige miljøpåvirkninger som hhv. vejanlæggene og lufthavnen

kan medføre samt hvilke afværgeforanstaltninger der skal gennemføres for projekternes realisering, så det sikres at projekterne ikke medfører væsentlige negative indvirkninger på miljøet.

Ved inddragelse af de nye arealer til veje sker der ikke en direkte påvirkning af Natura 2000-områder. Inddragelse af arealer ved Veldbæk, sker dog i nærheden af Natura 2000-område Vadehavet, som er udpeget for at beskytte en række arter og naturtyper. Der vil således ved den endelige detailplanlægning af nye lokalplaner samt sagsbehandling af konkrete projekter skulle foretages konkrete vurderinger af, om planen eller projektet kan have negativ indvirkning på det nærliggende Natura 2000-område. I den forbindelse vil der kunne ske anvendelse af afværgende foranstaltninger for at forhindre eventuelle væsentlige påvirkninger af Natura 2000-området.

Hvis nærmere vurderinger viser, at de konkrete planer eller projekter i deres endelige form risikerer at skade bevaringsmålsætningen for Natura 2000-området, vil der ikke kunne meddeles tilladelse til de pågældende planer eller projekter.

Det vurderes herudfra samlet set, at udlægning af arealerne til nye veje ikke vil medføre væsentligt negative konsekvenser for Natura 2000-områdernes integritet eller de arter og naturtyper, området er udpeget for at beskytte.

4.1.2 Befolkningens sundhed og levevilkår

Af betydning for menneskers sundhed og levevilkår indgår flere forskellige miljøforhold som kan have indvirkning på individet. I kommuneplansammenhæng ses, især på, om forandringerne kan have betydning i forhold til at opretholde en tilfredsstillende sundhedstilstand, hvor relevante miljøfaktorer bl.a. omfatter støjbelastning og forurening og hvor miljøkonflikter især opstår, når områder med miljøfølsom anvendelse generes af f.eks. støj, vibrationer og lugt fra aktiviteter eller anlæg på naboarealer.

Af betydning for befolkningens levevilkår ses bl.a. på om der i kommuneplanen sker forandringer som kan have betydning for befolkningens levevilkår, herunder adgang til bynære og veludviklede rekreative og grønne områder. Planændringerne kan også have direkte eller indirekte påvirkning på befolkningens levevilkår f.eks. ved ændringer indenfor trafik, uddannelse, beskæftigelse m.m. samt adgang til forskellige former for service og levende byrum.

Bymønstre

Det tidligere indledende kapitel om Bystrukturer uden retningslinjer opgraderes til det nye kapitel om Bymønstre. Kapitlet samler op på kravene i planloven om strategisk planlægning for landsbyer. I planloven defineres landsbyer som samlede bebyggelser med mellem 200 og 1.000 indbyggere, og der gives i loven mulighed for at kommunerne selv kan tage stilling til, i hvilket omfang også andre bebyggelser i landområderne skal indgå i de strategiske overvejelser.

Denne mulighed ønsker Esbjerg Kommune at benytte sig af, da det vurderes at give bedre resultater at arbejde strategisk med alle typer af lokalsamfund frem for kun at forholde sig til et enkelt niveau i bymønsteret. Med Kommuneplan 2022-34 er hele bymønsteret derfor revideret.

Definitionerne af de forskellige bysamfund er fornyet og opdateret med nye retningslinjer (BM.1-6) samtidig med, at de enkelte bysamfunds indplacering i bymønsteret er revideret.

Ændringer i arealanvendelser.

Fra lokalby til landsby	Endrup, Roager, Vester Vedsted, Vilslev.
Fra landsby til lokalby	Sejstrup.
Fra landsby til sammenhængende bebyggelse i det åbne land	Allerup, Brokær, Favrlund, Gl. Hviding, Hillerup, Hjortlund, Høgsbro, Høm, Kalvslund, Lille Darum, Råhede, Seem, Seem Mejeriby, Skallebæk, Sønder Farup, Varming, Øster Åbølling, Ålbæk.
Fra lokalby til sammenhængende bebyggelse i det åbne land	Mandø by.
Fra landsby til bydel	Novrup, Sjelborg.
Fra lokalby til bydel	Andrup, Bryndum, Damhus, Guldager Kirkeby, Guldager Stationsby, Lustrup, Skads, Tarp, Tjæreborg, Øster Vedsted.

I Endrup, Roager, Vester Vedsted og Vilslev betyder udpegningen til landsby at alle de gældende arealanvendelser er erstattet af den samlede udpegning til landsby.

I Allerup, Brokær, Favrlund, Gl. Hviding, Hillerup, Hjortlund, Høgsbro, Høm, Kalvslund, Lille Darum, Råhede, Seem, Seem Mejeriby, Skallebæk, Sønder Farup, Varming, Øster Åbølling, Ålbæk og Mandø betyder udpegningen til sammenhængende bebyggelse i det åbne land, at den gældende arealanvendelse som landsby ændres til arealanvendelser, der knytter sig til det åbne land, her typisk jordbrugsområde eller grønt danmarkskort.

Fortætning er et gennemgående tema i Planstrategi 2022-34. Dette tema sætter også sit præg på arbejdet med bymønsteret. Det sker i form af et skærpet fokus på, at den lokale identitet og karakter skal styrkes, når der sker udvikling. Det vil sige, at opgradering og fortætning af eksisterende bysamfund og disses struktur prioriteres fremfor udbygning med nye boligkvarterer. Tilgangen har ligeledes medført en samlet redegørelse for hovedlinjerne i fortætningsindsatsen i Esbjerg bymidte.

Det vurderes at ændringerne med det nye kapitel om bymønstre ikke medfører væsentlige miljøpåvirkninger for mennesker og omgivelser. Miljøeffekterne vurderes neutrale til positive ift. de gældende forhold.

Centerområde

Kapitlet om Centerområder har gennemgået en generel opdatering.

Ændringer i retningslinjer.

Der er indført en ny retningslinje (CE.5) om disponering af centerområder, hvoraf det fremgår, at der ved planlægning af et lokalcenter skal udformes en samlet disponering for hele centerområdet og at denne disponering skal sikre plads til mindst en dagligvarebutik.

I retningslinjen for Ribe bymidte (CE.14) er der tilføjet en minimumsstørrelse for butikker i hovedcenteret på 500 m². Ændringen foretages for at sikre at flest mulige butikker i denne størrelseskategori etablerer sig i Ribes middelalder-bykerne.

I retningslinjen om lokalcentre (CE.17) er den tidligere bestemmelse om, at et lokalcenter helst skal kunne rumme to udbydere af dagligvarer blevet ændret til, at et lokalcenter giver mulighed for flere dagligvarebutikker.

Endelig er der i retningslinjerne for bydelscenter og for lokalcenter (CE.16 og CE.17) reduceret i den maksimale størrelse på udvalgswarebutikker. I bydelscentre reduceres størrelsen fra 2.000 m² til 500 m², mens den i lokalcentre reduceres fra 1.000 m² til 500 m². Der ændres ikke på den maksimale størrelse af dagligvarebutikker i bydelscentre og lokalcentre, ligesom der ikke ændres på den maksimale ramme til butikker i lokalcentre.

Ovenstående ændringer i retningslinjerne for centerområderne vurderes at kunne medvirke til mere levende byrum. Det vurderes at ændringerne kan have neutrale eller positive miljøeffekter for befolkningen.

Justeringer i centerområdernes afgrænsninger.

Der foretages samtidig en række ændringer i afgrænsningerne af centerområderne, med behov for plads til nye butikskoncepter med dagligvarebutikker op til 1.200 m² i lokalcenter og nye krav omkring lastbilers varelevering. Begge krav giver et større arealbehov ved etablering af nye butikker eller renovering af eksisterende butikker. For at imødekomme disse øgede arealbehov og for at tilpasse kommuneplanen til de faktiske ændringer foretages der derfor en justering i afgrænsningen af en række centerområder.

Justeringerne foretages bl.a. med opdateringer ift. eksisterende arealanvendelser, hvor nogle lokalcentre udgår da der ikke længere er butikker i området, mens andre lokalcenter udpeges i områder med butikker. Samtidig foretages justeringer i arealer med tilknytning til eksisterende centerområder, for at koncentrere handlen mest muligt omkring disse og for at tilpasse områder til udviklingen i området.

Ved nye projekter om etablering eller væsentlige udvidelser af de eksisterende butikker vil der i forbindelse med den konkrete sagsbehandling blive vurderet nærmere på om

det konkrete planer overholder gældende vejledninger og retningslinjer herunder om ændringerne kan medføre væsentlige miljøgener for følsomme områder.

Det forventes at der ved, den endelige detailplanlægning af nye lokalplaner samt sagsbehandling af konkrete projekter i disse områder vurderes nærmere på om planen/projektet kan have negativ indvirkning på følsomme nærområder. Det forventes ligeledes at der foretages afhjælpende foranstaltninger i de tilfælde, hvor lokalplanlægningen eller de konkrete projekter vurderes at kunne have negative indvirkninger på de følsomme nærområder, således at de mulige negative effekter afhjælpes.

Justeringerne af centerområdernes afgrænsninger vurderes på det overordnede niveau at være neutrale til positive for befolkningens levevilkår med mulighed for adgang til butikker og byrums liv i nærområdet.

Boligområder

På baggrund af planstrategiens fokus på at øge byfortætningen inden for eksisterende byområder som alternativ til udvidelse af eksisterende byområder, er der i kapitlet om boligområder foretaget en række tilpasninger ift. fortætning.

Ændringer i retningslinjer.

Der er justeret i retningslinje for indbliksgener ved tæt-lavt boligbyggeri (BO.13), idet det ikke længere fremgår af retningslinjen, at beboerne som minimum skal kunne opholde sig rimeligt ugenert på en del af grunden. Justeringen i retningslinjen medfører, at der fremadrettet skal være større tolerance for indblik på nabogrunde, når der sker fortætning i lave boligområder.

Retningslinjen for alsidige og oplevelsesrige bymiljøer (BO.20) er justeret ift. planstrategiens mål om by-fortætning, Retningslinjen er derfor justeret så det fremgår at boligmassen i bycentre skal udbygges, hvor det er foreneligt med bevarings-interesser og tilfører kvalitet til bymiljøet. Tilsvarende er der i retningslinje for Esbjergs karréstruktur (BO.31) justeret, så der åbnes op for andre bebyggelsesstrukturer i Esbjerg Indre by end i randbebyggelsen.

Disse ændringer i retningslinjerne i kapitlet for boligområder, vurderes ikke at medføre væsentlige miljøgener for befolkningen. Ændringerne vurderes at give mulighed for mere levende og attraktive byrum. Det vurderes derfor at ændringerne kan have neutrale til positive miljøeffekter.

Ændringer i arealudlæg for boliger.

På arealer, hvor det er vurderet, at der kan være risiko for oversvømmelser i fremtiden, er der udtaget flere af de eksisterende boligområder som endnu ikke er udbygget. Det er særligt relevant for de byer der ligger i marsken.

Der er desuden udtaget enkelte eksisterende boligområder på arealer med risiko for lugt fra nærliggende landbrugsejendomme. Det er ikke muligt at detailplanlægge for boliger på disse arealer og derfor udtages disse områder fra kommuneplanen.

I området ved Hunderup er der taget nye boligområder ind som tidligere har ligget som storparceller. Da anvendelseskategorien storparceller er udgået er disse derfor overgået til boligområde.

Herudover er der justeringer i arealudlæg til boliger, der er foretaget på baggrund af ændrede behov i de enkelte områder. I Hviding, Damhus/Lustrup og Hjerting er der f.eks. udlagt til flere boliger, mens der i Sejstrup og Jernved udtages mindre arealer. Herudover er der nogle mindre justeringer.

Det vurderes at ændringer i ft. områder der anvendes til boligområder, vil have neutrale til positive miljøeffekter for befolkningens levevilkår. I forbindelse med den nærmere detailplanlægning for områderne vil der blive foretaget en miljøvurderings-screening og evt. en miljøvurdering af de enkelte lokalplanområder

Erhvervsområder

Esbjerg Kommunes tilgang til planlægning af erhvervsområder sker ud fra principperne om zoner i forhold til følsomme arealanvendelser. Det betyder i praksis at områder til tungere erhverv placeres i god afstand til f.eks. boligområder, mens de lettere og ikke støjende erhverv i miljøklasse 1-3 kan placeres tættere ved boligområder. Justeringerne i erhvervsområderne er foretaget ud fra princippet om zoner i ft. følsomme arealanvendelser.

Kapitlet om erhvervsområder er undergået en større forandring i forhold til udlæg og reduktion af eksisterende erhvervsområder samt op og nedgradering af anvendelsen fra lettere til tungere erhverv og omvendt.

Det vurderes at ændringerne i erhvervsområdernes anvendelse ikke medfører væsentlige negative påvirkninger af miljøet.

Nye retningslinjer.

Der indføres nye retningslinjer om hhv. produktionserhverv, lugtkonsekvenszone og lugtbelastet areal. Retningslinjerne indføres som følge af en ændring i planloven fra 2017 og der udpeges nye konsekvensområder omkring produktionserhverv og en lugtbelastende virksomhed. De nye retningslinjer og udpegning af tilhørende konsekvensområder indføres for at sikre, at der i planlægningen af nye områder, der ligger omkring områder udlagt til produktionserhverv, ikke sker ændret arealanvendelse som medfører miljøkonflikter i forhold til eksisterende produktionsvirksomheder.

Der er udlagt lugtkonsekvensområde omkring produktionsvirksomheden TripleNine (999) for at sikre, at byudviklingen indenfor dette område kan ske uden konsekvens for virksomheden.

De ændrede retningslinjer og udpegning af tilhørende konsekvensområder vurderes, at have positive effekter ift. at forebygge miljøgener og miljøkonflikter, i forbindelse med planlægning og nybyggeri i områder indenfor de konsekvensområder der ligger omkring produktionserhverv og lugtbelastet virksomhed.

Ændringer i arealudlæg for erhverv.

Ændringerne i arealudlægninger er tilpasset ift. den faktiske anvendelse, efterspørgslen og forventet udvikling. Der er udlagt områder til nye erhvervsområder ved Måde og Veldbæk, langs motorvejen ved Esbjerg N, Esbjerg Lufthavn samt ved Endrup. I Bramming er der udlagt nye erhvervsområder i den vestlige del ved "plastklyngen".

Den største forandring er sket for at imødekomme erhvervsudviklingen i Esbjerg, hvor det særligt er meget arealkrævende virksomheder indenfor den grønne omstilling og IT med behov for store mængder strøm eller kyst- eller havnenær placering, der vælger at placere sig i kommunen. Udlæggene er derfor placeret mellem Station Endrup og Esbjerg Havn. Zoneringsplanlægningen, ud langs motorvejen, med stigende erhvervsklasser sker for at give de enkelte virksomheder investeringssikkerhed og mulighed for fremtidig udvikling.

Nord for Vestre Lufthavnsvej er der udtaget et erhvervsområde der grundet nærhed til lufthavn samt klimaforhold ikke umiddelbart vurderes at være egnet til erhvervsområde. Denne del af erhvervsområdet er placeret i område registreret som lavbundsareal og område med alvorlig risiko for oversvømmelse.

Indkørslen fra motorvejen gennem erhvervsområdet til Esbjergs aflastningscenter i Kjersing planlægges fremadrettet at skulle rumme facadeerhverv samt virksomheder i miljøklasse 1-3.

I Måde og Veldbæk planlægges for nye erhvervsområder med anvendelse til erhverv der er betinget af en kyst- eller havnenær placering. Indenfor de nye arealer i Måde overgår skydebanerne fra teknisk anlæg til erhvervsområde. Det vil fremadrettet ikke være muligt fysisk at udvide skydebanerne. Samme forhold gør sig gældende, for et mindre areal til teknisk anlæg øst og syd for Rens Øst.

Dele af de eksisterende områder i Måde og Veldbæk planlægges fremadrettet at skulle anvendes til erhverv der er betinget af en kyst- eller havnenær placering for at understøtte den grønne omstilling samt havnens fremtidige behov for landarealer. Det vil fremadrettet ikke være muligt at fysisk udvide disse virksomheder medmindre der er tale om virksomheder der er betinget af en kyst- eller havnenær placering.

I Bramming planlægges for et nyt erhvervsområde nord for Vardevej til understøtning af "plastklyngen" i overensstemmelse med Strategisk Udviklingsplan for Bramming.

Der er kommet nye retningslinjer til ER4.2 der har til formål at skabe en mere "hel" by, ved brug af god arkitektur samt materiale og farvevalg, hvor de enkelte områder har et hensigtsmæssigt samspil med naboområder og hvor erhvervsområderne samtidig kan fungere som smukke korridorer mellem natur og boligområder.

Det forventes at der ved, den endelige detailplanlægning af nye lokalplaner samt sagsbehandling af konkrete projekter i disse områder vurderes nærmere på om planen/projektet kan have negativ indvirkning på natur og følsomme nærområder. Det forventes ligeledes at der foretages afhjælpende foranstaltninger i de tilfælde, hvor lokalplanlægningen eller de konkrete projekter vurderes at kunne have negative indvirkninger på naturen eller de følsomme nærområder, således at de mulige negative effekter afhjælpes.

Det vurderes at ændringer ift. områder der anvendes til erhvervsområder, vil have neutrale til positive miljøeffekter for befolkningens levevilkår. I forbindelse med den nærmere detailplanlægning for områderne vil der blive foretaget en miljøvurderings-screening og evt. en miljøvurdering af de enkelte lokalplanområder. Såfremt der etableres konkrete projekter, der er omfattet af miljøvurderingsloven, skal der ligeledes foretage en miljøvurderingsscreening og evt. en miljøkonsekvensvurdering af det konkrete projekt.

Offentligt område

I kapitlet om offentlige områder er behovet for flere plejehjem efterkommet ved udlægning af offentlige områder til plejehjem ved Sønderris, Rørkjær, Andrup og Ribe. Samtidig er reservation ved Strandgården i Hjerting fjernet, da der ikke længere er et behov i dette område.

Det vurderes, at disse ændringer kan have neutrale til positive miljøeffekter for menneskers levevilkår.

Støj

Esbjerg Kommunes planlægningsmæssige tilgang til støjområdet tager udgangspunkt i 'Håndbog om Miljø og Planlægning – boliger og erhverv i byerne' (Miljøministeriet 2004). Retningslinje (SJ.1) om miljøklasser er udarbejdet på baggrund af håndbogen og er en præcisering af tidligere retningslinjer og de nye retningslinjer (SJ.4, SJ.5 og SJ.14) og støj-isolinier tager udgangspunkt i håndbogens principper omkring planlægning ift. hhv. centerområder, serviceområder og institutioner. Støj-isolinjer er et planlægningsværktøj, hvis anvendelse er orienteret mod nybyggeri.

Der er tilføjet støj-isolinjer for centerområder, der er mere præcise end den tidligere retningslinje for støj fra centerområder. Centerområdestøj-isolinjen skal sikre muligheden for et levende byliv med forskellige byfunktioner. Støj-isolinjen sikrer, at der ved fremtidig udvikling af boligområder inden for centerområdestøj-isolinjen tages højde for forskellen i støjfølsomheden imellem de to typer arealanvendelser.

Der er tilføjet støj-isolinjer omkring serviceområder. Serviceområderne skal fungere som en miljøbuffer mellem havn og by og må ikke i sig selv medvirke til støjbelastning af byen. Serviceområder er en del af bymidteudpegningen i Esbjerg by. I serviceområder må der dog hverken placeres butikker eller boliger, da udpegningens primære formål er at fungere som et bufferområde mellem de støjende erhvervsaktiviteter på havnen og bymidtens byfunktioner. Serviceområderne må følgelig ikke indeholde støjfølsomme anvendelser, der kan hindre udviklingsmulighederne for Esbjerg Havn.

Endelig er der tilføjet støj-isolinjer omkring støjende institutioner. Som en forebyggelse mod støjproblematikker er støjende institutioner markeret med en støj-isolinje. Støjende institutioner med en støj-isolinje er store dagtilbud, skoletilbud, fritidstilbud til børn og unge samt sygehus. Institutions-støj-isolinjen fungerer som en vigtig information om, at der er institutionsstøj i det afgrænsede område, hvilket især vil være relevant ved nybyggeri.

De ændrede retningslinjer og støj-isolinjer for støj vurderes at have positive effekter ift. at forebygge støjgener og støjkonflikter med støjfølsomme aktiviteter i forbindelse med planlægning og nybyggeri i områder indenfor disse støj-isolinjer.

Affald og spildevand

I kapitlet der omhandler planlægning for placering af affaldsbehandlingsanlæg og spildevandsanlæg, er der indført en ny retningslinje vedr. lukkede deponier (AS.3). Den nye retningslinje indføres for at sikre, at der ved fremtidig planlægning i områder med nedlukkede deponier er opmærksomhed på eventuelle krav om monitoring eller lignende. De lukkede deponier fremgår derfor af kommuneplankortet.

Det vurderes at ændringen har neutralt til positive miljøeffekter, for den fremtidige arealanvendelse i områder for nedlukkede deponier.

Dagtilbud, undervisning og uddannelse

Kapitlet om dagtilbud, undervisning og uddannelse er generelt opdateret ift. de eksisterende forhold på området.

Der er indført to nye retningslinjer om hhv. placering i offentlige områder (DA.2) og placering efter bymønstre (DA.3). Med indførelse af disse retningslinjer sikres det, at store dagtilbud samt undervisnings- og uddannelsesstilbud placeres i områder, der er udlagt til offentlige formål. Samtidig sikres det at placering af forskellige typer af dagtilbud samt undervisnings- og uddannelsesstilbud, foretages ift. de bymønstre som Esbjerg Kommunes kommuneplan opererer med.

En væsentlig miljøparameter vurderes at være relateret til støj fra støjende institutioner ift. støjfølsomme arealanvendelse som f.eks. boliger. De ændrede retningslinjer DA.2 og DA.3 vurderes at have neutrale til positive miljøeffekter ift. at forebygge støjgener og støjkonflikter med støjfølsomme aktiviteter.

Sundhed og omsorg

Esbjerg Kommunes politiske mål på sundheds- og omsorgsområdet er blevet suppleret med et mål og retningslinjer om aldersvenlighed og boligtilbud. Aldersvenlighed indgår dermed som en parameter i Esbjerg Kommunes planlægning af boliger, nærmiljøer og byer.

De nye retningslinjer vurderes at kunne have neutral eller positive effekter for befolkningens levevilkår ved hjælp af bl.a. nærhedsprincipper at kunne medvirke til at øge livskvaliteten og bekæmpe ensomhed blandt seniorer.

Primære erhverv

Esbjerg Kommune har et politisk mål om at fordoble skovarealet i Esbjerg Kommune i 2070 set i forhold til 2021-niveauet. Der er derfor indført en ny retningslinje Forøgelse af skovarealet (PE.5), hvoraf det fremgår at der løbende skal ske en forøgelse af skovarealet i Esbjerg Kommune gennem både offentlig og privat skovrejsning. Samtidig udgår retningslinje og den tilhørende binding for skov. Da det i praksis har vist sig svært at fastholde ikke fredskovspligtige arealer som skov.

Det vurderes at denne ændring potentielt kan have neutrale til positive miljøeffekter for såvel befolkningens levevilkår, muligheder for øget adgang til skovarealer samt større biologiske mangfoldighed.

Levende lokalsamfund

Kommuneplan 2022-34 skal samle op på kravene i planloven om strategisk planlægning for lokalsamfund. Fortætning er et gennemgående tema i Planstrategi 2022-34. Dette tema sætter også sit præg på arbejdet med landsbyer og det åbne land. Det sker i form af et skærpet fokus på, at den lokale identitet og karakter skal styrkes, når der sker udvikling.

Der er derfor kommet to nye retningslinjer. Den nye retningslinje om strategisk planlægning for lokalsamfund (LE.1) skal understøtte levedygtige og attraktive lokalsamfund. Den anden nye retningslinje om differentieret udvikling (LE.3) skal sikre at ny planlægning skal udformes således, at et lokalområdes særegne kvaliteter på bedst mulig måde understøttes og fremmes.

Det vurderes, at de nye retningslinjer for levende lokalsamfund kan have neutrale til positive miljøeffekter på befolkningen og omgivelserne i disse områder.

4.1.3 Vand og klimatilpasning

Overfladevand, grundvand og kystvande

Retningslinjen om badevandskvalitet er justeret, så den i højere grad præciseres, at målsætningen er, at langt hovedparten af kyststrækningen mellem Esbjerg Havn og Marbæk kan klassificeres som badevand. Det er desuden i redegørelsen tilføjet information om forventet vandkvalitet ved Esbjerg Strand, hvor der forventes en vandkvalitet

der muliggør vandaktiviteter og badning. Endelig er der tilføjet information om varslingsystemer i tilfælde af lav vandkvalitet. Varslingssystemet iværksættes når der i regnvejr løber fortyndet, urensset spildevand ud fra overløbsbygværker. Varslingen er fra efteråret 2021 udvidet til at foregå hele året ved Hjerting Strandpromenade, for at tilgodese vinterbaderne i området.

Det vurderes, at retningslinjen om badevandskvalitet med de planlagte ændringer, er med til at forbedre varslingsystemet for badevandskvaliteten. Det vurderes, at dette vil have en positiv indvirkning på menneskers sundhed for mennesker der vinterbader i området ved Hjerting Strandpromenade.

Oversvømmelsesrisiko og klimatilpasning

De politiske mål foreslås ændret, så de er i overensstemmelse med de besluttede principper i forbindelse med oversvømmelsesudpegningen og med de overordnede målsætninger i Klima- og risikostyringsplanen for Esbjerg by og havn.

Der er foretaget en revision af retningslinjen for erhverv i havneområder (KL.5.), så der ikke stilles krav om en specifik byggekote, men ændres til, at der i stedet fastlægges en minimumskote i forbindelse med byggetilladelse/lokalplanlægning ud fra den til enhver tid gældende risikovurdering i området. Samtidigt præciseres det i redegørelse til retningslinje om håndterbar oversvømmelsestrussel (KL.1), at områder der er udlagt til havneformål eller til formål, der kræver kystnærhed, er omfattet af retningslinjen.

Retningslinjen om prioritering af vandlidende områder er fjernet og prioriteringer behandles i stedet under retningslinjerne om kortlægning af risikoområder og om sikring af bygninger og infrastruktur.

Nedenstående nye retningslinjer er tilføjet som følge af mål og tiltag i Klima- og risikostyringsplanen for Esbjerg by og havn.

Der er tilføjet en retningslinje om, at der skal udarbejdes vanddisponeringsplaner (KL.3), hvoraf det skal fremgå, hvordan vand inden for de enkelte vandoplande skal håndteres, så der reserveres de nødvendige arealer til nedsivning, opbevaring eller forsinkelse af vand fra større regnhændelser. Vanddisponeringsplanerne skal udarbejdes i samarbejdet med DIN Forsyning.

Der er tilføjet ny retningslinje om stormflodssikring af Esbjerg by (KL.10) samt ny retningslinje om bufferzone for stormflodssikring (KL.11). Retningslinjerne er tilføjet for at der skal gennemføres et projekt for sikring af Esbjerg by, som er truet af stormflod og med store tabs- og skadesomkostninger til følge. Projektet skal gennemføres som et forprojekt, der skal danne grundlag for beslutning om sikringsniveau og linjeføring til stormflodssikring. Der er udarbejdet 3 forskellige muligheder for linjeføring til strømflodssikring som tilsammen udgør bufferzone til stormflodssikring. Indtil der foreligger en beslutning om den endelige placering af linjeføringen må der ikke etableres byggeri

eller anlæg, som på et senere tidspunkt kan hindre eller besværliggøre denne stormflodssikring. Bufferzonen fremgår af kommuneplankortet.

Der er desuden tilføjet en ny retningslinje om klimasikring af diger og sluser i forbindelse med renovering (KL.12). Retningslinjen har til formål at sikre, at der i forbindelse med renovering og forstærkninger af eksisterende diger eller sluser tages beslutning om, hvilket sikringsniveau der bedst beskytter mod fremtidige oversvømmelser og med hvilken tidshorisont. I vurderingen skal indgå en afvejning af forventede tabs- og skadesomkostninger mod omkostninger til opnåelse af et givet sikringsniveau.

Endelig er der tilføjet en ny retningslinje om udpegning af områder, der er truet af kysterosion (KL.13). Retningslinjen er tilføjet som følge af bestemmelser i planloven fra 2017, og har til formål at inddrage risikoen for erosion i de områder, der er truet af kysterosion. I de områder, der er truet af erosion må der kun planlægges for byudvikling, særlige tekniske anlæg og ændret arealanvendelse, hvis der bliver etableres passende afværgeforanstaltninger mod erosion. Ved behov for afværgeforanstaltninger mod erosion, skal der som udgangspunkt vælges den mindst indgribende løsning i forhold til natur og landskab, tilpasset de stedbundne forhold på den aktuelle strækning.

Det vurderes at ændringer i kapitlet om oversvømmelsesrisiko og klimatilpasning overordnet vil have positive effekter i forhold til forebyggelse af konsekvenser, som følge af oversvømmelser i tilfælde af stormflodshændelser samt kraftige regnhændelser.

Det vurderes endvidere, at de kommende vanddisponeringsarealer vil medføre, at der bliver reserveret de nødvendige arealer til håndtering af vand fra større regnhændelser, og at dette vil have positive miljøeffekter.

Udpegning af områder med bufferzone for stormflodssikring samt område der er truet af kysterosion, medfører ikke en direkte påvirkning af Natura 2000-områder. De udpegede områder, ligger i nærheden af Natura 2000-område Vadehavet, som er udpeget for at beskytte en række arter og naturtyper. Der vil således, ved den endelige detailplanlægning af nye lokalplaner samt sagsbehandling af konkrete projekter i de udpegede områder, skulle foretages konkrete vurderinger af, om planen eller projektet kan have negativ indvirkning på det nærliggende Natura 2000-område. I den forbindelse vil der kunne ske anvendelse af afværgende foranstaltninger for at forhindre eventuelle væsentlige påvirkninger af Natura 2000-området.

Hvis nærmere vurderinger viser, at de konkrete planer eller projekter i deres endelige form risikerer at skade bevaringsmålsætningen for Natura 2000-området, vil der ikke kunne meddeles tilladelse til de pågældende planer eller projekter.

Det vurderes herudfra samlet set, at udpegning af områder til bufferzone for stormflodssikring samt område med risiko for kysterosion, ikke vil medføre væsentligt negative konsekvenser for Natura 2000-områdernes integritet eller de arter og naturtyper, området er udpeget for at beskytte.

Offentligt klimarigtigt byggeri

I kapitlet for offentlige områder er der i retningslinjen for klimarigtigt byggeri (OF.4) tilføjet, at der ved nybyggeri og ved renovering af offentlige bygninger prioriteres klimarigtige løsninger. Klimarigtigt byggeri handler bl.a. om at placere og udforme byggeriet så det er tilpasset en fremtid med mere regn og flere oversvømmelser. Med den nye retningslinje sikres det, at klimarigtigt byggeri indgår ved fremtidige nye offentlige bygninger og ved renoveringer af eksisterende bygningsmasse.

Det vurderes, at retningslinjen kan have neutrale til positive miljøeffekter ift. de offentlige bygningers sikring mod oversvømmelser og kraftige regnhændelser.

Områder med klimatiske udfordringer

I boligområder er der i forbindelse med ændringen af kommuneplanen udtaget uudbyggede boligarealer, der risikerer at blive påvirket af klimatiske ændringer. Det gælder især for de byer, der ligger lavt i marsken. På baggrund af klimaforhold er der taget eksisterende boligområder og perspektivområder ud i Farup, Tjæreborg, Bramming, Gredstedbro, Egebæk/Hviding.

Der er endvidere udtaget et erhvervsområde nord for Vestre Lufthavnsvej af kommuneplanen, idet området pga. nærheden til lufthavnen samt klimatiske forhold ikke umiddelbart vurderes egnet til erhvervsområde.

Områderne er alle beliggende i områder med alvorlige oversvømmelsesrisiko.

Det vurderes at disse ændringer kan have positive miljøeffekter i områderne, da det derved sikres, at der ikke bliver bebygget i områder med efterfølgende forventelige klimatiske udfordringer til følge.

4.1.4 Ressourcer og energi

Boligområder

Der er tilføjet en ny retningslinje i kapitlet om boligområder ift. byudvikling og overordnede veje (BO.3). Retningslinjen har til formål at sikre, at nye boligområder så vidt muligt placeres hensigtsmæssigt i forhold til det overordnede vejnet og under hensyn til den eksisterende infrastruktur, så den eksisterende infrastruktur udnyttes bedst muligt.

Det vurderes at denne retningslinje kan have neutrale til positive miljøeffekter ift. anvendelse af ressourcer ved udlægning af nye boligområder.

Erhvervsområder

Esbjerg Kommune ønsker at bidrage til den grønne omstilling ved udlægning af erhvervsarealer til virksomheder indenfor grøn omstilling. Virksomheder indenfor grøn omstilling kan være med til nedbringelse af klimagasser, herunder CO₂-udledning og forbedring af klimaet.

Det forventes at der ved, den endelige detailplanlægning af disse områder med nye lokalplaner samt sagsbehandling af konkrete projekter i disse områder foretages nærmere vurderinger af om planen/projektet kan have negativ indvirkning på natur og følsomme nærområder. Det forventes ligeledes, at der foretages afhjælpende foranstaltninger i de tilfælde, hvor lokalplanlægningen eller de konkrete projekter vurderes at kunne have negative indvirkninger på naturen og de følsomme nærområder, således at de mulige negative effekter afhjælpes.

Udlæggelse af erhvervsområder til virksomheder indenfor grøn omstilling vurderes overordnet at have positive miljøeffekter. I forbindelse med den nærmere detailplanlægning for områderne vil der blive foretaget en miljøvurderingsscreening og evt. en miljøkonsekvensvurdering af de enkelte lokalplanområder. Det vurderes derfor samlet at udlægning af områder til grøn omstilling har neutrale til positive miljøeffekter.

Forsyning og energivenlige tiltag

I kapitlet om forsyning er der foretaget rettelser ift. den øgede fokus på at skabe gode muligheder for at udnytte tagflader til solenergi frem for at udlægge nye arealer til solenergianlæg og vindmøller.

Det har bl.a. medført at der indføres en ny retningslinje om at solenergianlæg på bygninger (FA.13) til forsyning af egen husstand eller virksomhed skal søges placeret på tagflader, såfremt det er foreneligt med bygningens arkitektoniske udtryk. I samme retningslinje fremgår det, at solenergianlæg på skrå tagflader skal følge tagfladens hældning og at indbliksgener og genskin hos naboer skal søges minimeret. Endelig fremgår det, at ved nybyggeri skal det undersøges om solenergianlæg kan integreres i byggeriet og at der ved opsætning på tage skal tages hensyn til påvirkningen af de i kommuneplanen fastlagte landskabsbindinger, kulturmiljøer og bevaringsværdige bygninger.

Der er desuden tilføjet en ny retningslinje om at solenergianlæg skal tilpasses lokaliteten (FS.15). Af denne retningslinje fremgår det, at terrænbaserede solenergianlæg skal afskærmes med beplantning. Højden på anlægget må ikke overstige højden på den naturligt forekommende vegetation i området. Hvis der er fare for genskinsgener skal der ske antirefleksbehandling af anlægget og anlægget skal opstilles så det danner et let genkendeligt geometrisk mønster.

Det vurderes at tiltagene for at fremme etablering af solenergianlæg har positive miljøeffekter. Med de tiltag der stilles i retningslinjerne vurderes det samtidig, at der er stillet krav for at imødegå anlæggene som giver anledning til væsentlige genskinsgener og at anlæggene placeres så deres synlighed i omgivelserne begrænses.

4.1.5 Landskab og kulturarv

Landskab

I kapitlet landskab foretages der en opdatering af retningslinjen om landskabskarakterområder (LA.1). Retningslinjen opdateres så der fokuseres på særlige sårbarheder frem for natur- og kulturhistoriske værdier og samtidig opdateres redegørelsesteksten med

beskrivelse af, hvordan landskabskarakterkortlægningen kan bidrage til varetagelse af landskabshensynet i forbindelse med byggeri og anlæg i det åbne land.

Retningslinjerne for værdifuldt landskab (LA.3) og større sammenhængende landskab (LA.4) opdateres med henvisninger til, at tilpasning af nye projekter i disse områder, skal ske under hensyntagen til landskabskarakterkortlægningen og de deri beskrevne sårbarheder. Opdateringerne foretages så disse er i overensstemmelse med praksis for området.

Der foretages endvidere en opdatering af retningslinje om friholdelse af det åbne land for byggeri (LA.7), der udvides med en bestemmelse om, at der skal sikres landskabskarakter ligesom retningslinje om sigtelinjer (LA.8) er suppleret med bevaringselementer.

Det vurderes at disse opdateringer kan bidrage positivt til at bevaringsværdige helheder i landskabet opretholdes og at særlige sårbare landskaber beskyttes ved placering og tilpasning af kommende byggeri og anlæg. Derfor vurderes det at ændringer kan have neutrale til positive miljøeffekter.

Bevaring

I kapitlet der vedrører bevaring er der indført en ny retningslinje om bevaring, energioptimering og cirkulær økonomi (BE.5). Den nye retningslinje indføres for at sikre, at der kan gennemføres energioptimeringer af bevaringsværdige bygninger og med inddragelse af cirkulær økonomi ifm. kommunens bevaringsarbejde.

Bevaringsværdige bygninger er undtaget fra bygningsreglementets krav om at energioptimere, hvis byggearbejdet forringer bevaringsværdierne. Men der er både et stort energimæssigt potentiale i at bygningerne energioptimeres og energioptimering kan samtidig øge den boligmæssige komfort i bygningen i form af mindre træk, kolde gulve m.m.

Energioptimering af bevaringsværdige bygninger kan bidrage til Esbjerg Kommunes mål om at blive en CO₂-neutral og bæredygtig kommune, men det skal ikke ske på en måde så kommunens kulturhistorie bygges væk.

Det vurderes, at den nye retningslinje kan bidrage til positive miljøeffekter, ved både energioptimering og forbedret indeklima i bevaringsværdige bygninger, under hensyntagen til bygningernes bevaringsmæssige værdier og at ændringerne derfor kan have neutrale til positive miljøeffekter.

4.2 Konklusion.

Vurderingerne af indvirkninger på de enkelte miljøfaktorer er gennemført på baggrund af tilgængelig viden og indvirkningerne af de i planens forudsatte forandringer. Det benyttede oplysningsgrundlag vurderes ikke at være mangelfuldt eller usikkert i et omfang, som har væsentlig betydning for miljørapportens konklusioner.

Det er vurderet, at der ikke er nogen væsentlige negative påvirkninger som følge af vedtagelse af kommuneplan 2022-34.

Esbjerg Kommuneplan 2022-34 vil generelt have neutral/positiv miljøpåvirkning, idet ændringerne i stort omfang vil afhænge af resultaterne af detailplanlægning i kommende lokalplaner samt kommende projekter for byggeri og anlæg.

På følgende områder er det vurderet at kommuneplanen vil have positive miljøeffekter:

- Ændringer i grønt danmarkskort og grønne rekreative forbindelser
- Nye støj-isolinjer omkring centerområder, serviceområder samt støjende institutioner
- Ændringer i retningslinje vedr. badevandskvalitet
- Nye retningslinjer for at fremme etablering af solenergianlæg
- Udtag af områder med klimatiske udfordringer, herunder især uudbyggede boligområder i marsken
- Nye retningslinjer for at imødekomme oversvømmelsesrisiko vedr. stormflod og større regnhændelser samt risiko for kysterosion.

5. Alternativer

Miljørapporten skal iht. miljøvurderingslovens § 12 sammenholde planforslagets miljøpåvirkning med rimelige alternativer.

I nærværende miljørapport sammenholdes planforslaget udelukkende med et reference-scenarie. Dette reference-scenarier gælder, hvis planforslaget ikke vedtages og reguleringen af aktiviteter i Esbjerg Kommune forsætter iht. det eksisterende plangrundlag. Dette er planens såkaldte 0-alternativ.

0-alternativet er et udtryk for, den udvikling der forventes at ske, hvis de planmæssige initiativer beskrevet i forslaget til kommuneplan 2022-34, ikke gennemføres. En videreførelse af de hidtidige kommuneplanrammer vil bl.a. betyde, at der ikke foretages en samlet opdatering af kommuneplanens retningslinjer og rammer og at der ikke udlægges nye arealer til byudvikling, herunder nye bolig- og erhvervsområder.

I miljøvurderinger er der derfor vurderet på om de foreslåede ændringer vil have en negativ, neutral eller positiv virkning på miljøet, set ift. 0-alternativet.

Der er ikke opstillet og udarbejdet alternativer til de foreslåede retningslinjer og rammer, der fremgår af forslag til kommuneplan 2022-34. Der er i det løbende arbejde med at tilvejebringe kommuneplanen 2022-34 gennemført justeringer og tilpasninger af retningslinjer og rammer med henblik på at optimere planforslagets miljømæssige indvirkninger. De forskellige forslag til miljøoptimeringer, foreligger ikke beskrevet som formelle alternativer til forslag til kommuneplan 2022-34.

6. Kumulative effekter

Kommuneplan 2022- 34 er en overordnet planlægning, der danner rammerne for kommunes fysiske udvikling i de kommende år.

Da planforslaget ikke i sig selv medfører ændringer i det fysiske miljø, vurderes det, at planen i sig selv ikke medfører kumulative effekter på miljøet. Inden der kan gennemføres ændringer i det fysiske miljø, der kan have betydelige kumulative effekter på miljøet, skal der udarbejdes lokalplan eller tages nærmere stilling til konkrete projekter efter planlovens og/eller miljøbeskyttelseslovens regler.

Kumulative effekter vurderes derfor ikke yderligere i nærværende miljørapport.

7. Afbødende foranstaltninger

Som tidligere nævnt vedrører planen en generel udpegning af et større område, hvor der kan ske indretning af de omfattede arealanvendelsestyper, hvorfor der alene er foretaget overordnede miljøvurderinger.

Da planen ikke i sig selv giver anledning til egentlige fysiske ændringer i miljøet, vil eventuelle afhjælpende foranstaltninger først blive vurderet og iværksat i forbindelse med den endelige lokalplanlægning og/eller det konkrete projekt i de enkelte delområder.

Der er i forslag til kommuneplan 2022-34 opstillet retningslinjer, som begrænser risici for at indretning af området i forbindelse med den efterfølgende planlægning og/eller konkrete planlægning for etablering af anlæg vil kunne medføre væsentlige negative miljøpåvirkninger.

8. Overvågning

På grundlag af den danske miljølovgivning udfører staten og kommunen løbende overvågningsopgaver bl.a. med henblik på at sikre, at miljøtilstanden i omgivelserne ikke forringes.

Da planforslaget ikke medfører ændringer i det fysiske miljø, vurderes det, at planen i sig selv ikke skal medføre behov for, at der iværksættes konkrete overvågningsforanstaltninger. Inden der kan gennemføres ændringer i det fysiske miljø, skal der udarbejdes lokalplan og/eller tages nærmere stilling til konkrete projekter efter planlovens og/eller miljøbeskyttelseslovens regler.

Konkrete påvirkninger vil først blive synliggjort i forbindelse med efterfølgende planlægning og/eller konkret projekter for realisering, i hvilken forbindelse der kan fastlægges overvågningsprogrammer i det omfang, at det vurderes relevant i forhold til projektet og de påvirkninger, der skal overvåges.

Bilag 1: Scopingskema

Afgrænsning af miljørapport

I forbindelse med afgrænsning af miljørapportens indhold blev der den 7. juli 2021 udsendt nedenstående scopingskema, med nedenstående emner valgt til miljøvurdering.

Emner	Begrundelse
Boligområde	De retningslinjer der omhandler boligområder er justeres med et fokus på det, der relaterer sig til fortætning i eksisterende og nye boligområder. Arealudlæggene for boligområder er gennemgået med omfordeling af eksisterende udlæg og med nye udlæg. Der har i den forbindelse været særligt fokus på at imødekomme behov for fortsat byvækst omkring større og stationsnære byer. Omkring arealudlæg har der desuden været fokus på at udtage uudbyggede boligarealer, der risikerer at blive påvirket af klimatiske påvirkninger (grundvand, regnvand m.v.) og miljømæssige gener (lugt fra landbrug m.v.).
Erhvervsområde	Der forventes planlagt for nye erhvervsområder i areal langs motorvej mod korskroen til at understøtte den grønne omstilling. Samtidig forventes der planlagt for nye erhvervsområder i tilknytning til havnen ved Måde. I de eksisterende erhvervsområder i Måde forventes der planlagt for at området fremadrettet skal anvendes til erhverv der har et behov for at ligge kyst- eller havnenært. Der forventes også rettet i retningslinjerne for erhvervsområderne så det bliver muligt at etablere fritids- og oplevelseserhverv i lettere erhvervsområder.
Område til tekniske anlæg	Der blev udlagt en del små tekniske anlæg i Kommuneplan 2018-30, blandt andet vandværker, transformatorstationer, boldbaner og lignende i landsbyer og det åbne. Dette har medført en uhensigtsmæssig stor detaljeringsgrad i kommuneplanen, hvorfor en del af denne planlægning rulles tilbage, så det kun er de største og mest miljøpåvirkende anlæg, der udlægges som tekniske anlæg. Afsluttede deponier laves til en binding og reserveres ikke længere til tekniske anlæg. Der laves opholdsarealbestemmelser til alle tilbageværende tekniske anlæg. Der fastlægges støj-isolinjer om relevante tekniske anlæg. Dette behandles nærmere under støjkapitlet.
Offentligt område	Der er foretaget en gennemgang af offentlige områder uden yderligere reservationer. Fire af disse områder forventes med forslaget at overgå til anden anvendelse.
Grønt område	Arealudlægget til grønt danmarkskort er revideret i forhold til Naturrådets anbefalinger. Den ydre afgrænsning er justeret ud fra hensyn til eksisterende landbrug, og der er lagt nye arealer

	til grønt danmarkskort, hvor der eksempelvis er kendte forekomster af bilag IV-arter og, hvor det kan bidrage til rekreative forbindelser omkring byerne. Endeligt er der med den nye udpegning lagt vægt på at udpege fredskov med et højt naturindhold. Udpegning til en ny grøn ring omkring Esbjerg (kombination af grønne rekreative områder og grønt danmarkskort).
Bymønstre	Nyt kapitel der følger op på det prioriterede tema om fortætning fra Planstrategi 2022-34 samt på lovkravet om strategisk planlægning for lokalsamfund. Den tidligere tekst fra det sløjfede bystrukturkapitel indarbejdes som retningslinjer.
Natur	Det grønne danmarkskort med de fire tilhørende bindinger; særlig værdifuld natur, potentiel natur, økologisk forbindelse og potentiel økologisk forbindelse er revideret på baggrund af naturrådets anbefalinger. På baggrund af naturrådets anbefalinger er en del fredskovspligtige arealer udtaget af grønt danmarkskort, hvor det er vurderet, at der i højere grad er tale om produktionsskov frem for skove med et højt naturindhold. Ved revision af de økologiske forbindelser er der lagt vægt på at sikre bilag IV-arternes spredningsmuligheder. Der indføres en binding på kommuneplanens kort, som skal sikre, at der ikke etableres vådområder omkring Esbjerg Lufthavn.
Kyst	Der forventes indført retningslinjer i forhold til anvendelsen af forskellige kystsikringsmaterialer, hvor det overvejende bør være muligt at benytte "bløde løsninger" som hidtil, medmindre der er særlige forhold der taler for andet. Der planlægges for fjernelse af reservation til Dry Port ved Andrup.
Landskab	Retningslinjen for de større uforstyrrede landskaber forventes omformuleret, så det fremgår, at det er en mindre restriktiv beskyttelse end de mest værdifulde landskaber.
Oversvømmelsesrisiko og klimatilpasning	Der vil ske indarbejdelse af mål og tiltag fra Klima- og risikostyringsplanen for Esbjerg by og havn i kapitlet. Herunder vil der blive udpeget en zone mellem by og havn så der sikres areal til senere etablering af stomflodssikring.
Bæredygtighed	Kapitlet vil blive justeret så det tager højde for Esbjerg Kommunes forpligtelser i henhold til DK2020.
Affald og spildevand	Der vil blive udarbejdet en ny retningslinje, som sikrer at tidligere deponier der i dag er udlagt til fx rekreative formål, kan identificeres hvis der igangsættes planændringer. Opdaterede hovedkloakledninger vises på kort.
Støj	Præcisering af miljøklasser i forhold til de anvendte støj-isolinjer. Udpegning af en institutions-støj-isolinje og en centerområde-støj-isolinje.

Forsyning	Opdatering af retningslinjer for solenergianlæg, på baggrund af politisk temadrøftelse om emnet. Retningslinjerne skal give mulighed for mindre, lokale anlæg samt bygningsbaserede anlæg. Opdaterede hovedledninger vises på kort.
Transport og mobilitet	Der er reserveret areal til en ny tilslutningsvej til Rute 11 syd om Bramming.
Uddannelse, undervisning og dagtilbud	Dagtilbud og kulturskolen udpeges som en reservation. Ny retningslinje om placering af tilbud efter bymønstret.
Sundhed og omsorg	En ny retningslinje om aldersvenlighed. Plejeboliger og midlertidige boliger udpeges med en reservation på linje med plejecentre. Ældreboliger, sundhedserhverv, sundhedscenter og sygeplejeklinik udpeges som udvidet anvendelse, mens seniorboliger indarbejdes som en kvalitetsbestemmelse.
Vand	Områder med badeforbud vises på kort.
Primære erhverv	Retningslinjen og den tilhørende binding for skov udgår af kommuneplanen, da det i praksis har vist sig svært, at fastholde ikke fredskovspligtige arealer som skov.
Levende lokalsamfund	Nyt kapitel, der skal håndtere Esbjerg Kommunes arbejde med den strategiske planlægning for lokalsamfund (lovkrav). Kapitel indeholder retningslinjer om dette lovkrav, herunder om differentieret udvikling af lokalsamfund, forudsigelighed i det offentlige tilbud og om fællesskab og samskabelse.

Bilag 2: Skema med høringssvar ifm. scoping.

Afgrænsning af miljørapport

I forbindelse med afgrænsning af miljørapportens indhold er der modtaget nedenstående bemærkninger. Af skemaet fremgår desuden hvordan de enkelte bemærkninger er vurderet/håndteret.

	Bemærkninger modtaget fra	Bemærkninger (kort resume)	Vurdering
1	Vejdirektoratet	Bemærkninger: - Ingen bemærkninger til afgrænsning af rapporten, da de ikke kan se om statslige veje berøres – dog henvises til bemærkninger til planstrategi fra 2019. - <u>Bem. Planstrategi, 2019:</u> <u>Boligudbygning ved Norup øst for motorvejen:</u> 1. Området kan være påvirket af trafikstøj fra motorvejen. Der skal inddrages den nødvendige støjbeskyttelse i plangrundlag og tilladelser, så det sikres at der etableres ny støjramte boliger- jf. målsætning i planlovens §11a nr. 7. 2. Trafikafviklingen til/fra nye boligområder kan afvikles uden at medføre gener for trafikafviklingen og trafiksikkerheden på motorvejen til tilslutnings-anlæggene til motorvejen. <u>Erhvervsudlægning til datacentre langs motorvejen:</u> 3. Det er en national interesse at motorvejsnære erhvervsområder prioriteres til transport- og logistikvirksomheder og andre transporttunge virksomheder.	1. Indtil videre er området udlagt som perspektivområde. Støjforhold, herunder støjreducerende foranstaltninger, afklares i forbindelse med den nærmere planlægning. 2. Området er på nuværende tidspunkt udelukkende et perspektivområde. Dette emne belyses, når områder bliver aktuelt som et udlæg i kommuneplanen 3. Dette håndteres allerede i den gældende kommuneplan. I den nye kommuneplan udlægges flere erhvervsområder langs motorvejen til transporttunge erhverv.
2	Miljøstyrelsen	Ikke yderligere punkter til miljøvurdering	
3	Sydvestjysk Brandvæsen	Bemærkning: 1. Ved placering af særligt erhvervs- og boligområder, skal der i kommuneplanen tages hensyn til beredskabsstationens nuv. placering og den kørevej det vil medføre ud til disse områder.	1. Nye boligområder placeres i forbindelse med eksisterende bysamfund. Det sikrer at der er mulighed for at betjene dem for redningskørsel mv.

		2. Der skal tages hensyn til vandforsyning i de ændrede områder, så der sikres tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning	2. Dette forhold sikres i forbindelse med lokalplanlægningen.
4	Ribe Stift	Bemærkninger: 1. Indsynet til og udsynet fra kirkerne sikres gennem de udpegede kirkebeskyttelsesområder (OBS ift. kirker i Vester Nebel, Bryndum, Skads, Grimstrup, Tjæreborg, Darum og Hunderup) 2. Stiftens vil fortsat inddrages i det videre arbejde	1. Hensynet til kirkerne sikres fortsat gennem bindingerne: kirkebyggelinjer og kirkeomgivelser, som tidligere. Der er med forslag til kommuneplan 2022-34 ikke ændret på afgrænsningen af bindingerne. Der udlægges nye boligområder ved Bryndum, Skads, Gørding og Sejstrup. 2. Stiftens modtager høringer ifm. planlægning.
	Naturstyrelsen	Bemærkninger: 1. Da der i disse år er meget fokus på (gen-)etablering af vådområder med henblik på binding af CO ₂ og tilbageholdelse af kvælstof, så gøres hermed opmærksom på, at via denne tekst betyder et forbud mod vådområder indenfor 13 km af Esbjerg Lufthavn – som vist nok er birdstrikezonen – så vil der være mange vådområder, der ikke vil kunne (gen-)etableres. Men måske skal teksten blot forstås som, at der i kommuneplanen vil blive taget særlige planlægningsmæssige hensyn i forhold til lufthavnstrafikken til og fra Esbjerg Lufthavn, herunder sikre at nye vådområder omkring Esbjerg Lufthavn ikke kompromitterer flysikkerheden.	1. Bindingen skal gøre opmærksom på, at etablering af vådområder kun kan ske i overensstemmelse med Statens Luftfartsvæsenes retningslinjer samt i samarbejde med Esbjerg Lufthavn. Af hensyn til flysikkerheden må der ikke etableres vådområder, der kan tiltrække fugle. Der er altså ikke tale om et decideret forbud, men det vil være svært at komme igennem med større vådområdeprojekter inden for bindingen.
6	Landbrugsstyrelsen	Ikke yderligere punkter til miljøvurdering	
7	BaneDanmark	Bemærkning: 1. Jernbaner ønskes tilføjet som punkt under "Tekniske anlæg"	1. Dette indeholdes allerede i KP under Områder til tekniske anlæg.
8	DinForsyning	Bemærkning: 1. Erhvervsområder, der planlægges langs motorvejen, har brug for områder til vandhåndtering i områder, hvor nedslivning ikke er muligt, bliver der behov for etablering af regnvandsbassiner til forsinkelse af overfladevand.	1. Der må ikke etableres vådområder eller regnvandsbassiner med en størrelse eller udformning, som gør, at de kan tiltrække fugle, der kan

		Der kan være en udfordring i område indenfor området ved lufthavnen hvor der ikke må etableres nye vådområder.	være til fare for flysikkerheden. Der vil derfor være behov for at tænke i alternative løsninger på arealerne langs motorvejen. I praksis vil det skulle håndteres i lokalplanprocessen.
9	Industrimiljø	Bemærkninger: <u>Trafikstøj.</u> Der bør indarbejdes mål og tiltag i KP til reduktion af trafikstøj i belastede ejendomme <u>Risikovirksomheder</u> Kortbilag skal opdateres, så risikozoner omkring virksomheder er korrekte. Der skal udlægges /er udlagt tilstrækkelige og egnede områder til risikoerhverv. <u>Regnvand</u> By-fortætning i eksisterende og nye boligområder giver store problemer med håndtering af regnvand, idet befæstelsesgraden bliver større, hvorfor muligheden for nedsivning af regnvand bliver meget sværere. Herudover øges overfladeafstrømningen i forbindelse med kraftige regnhændelser, hvilket forstærker risikoen for oversvømmelse af boliger i lavere beliggende områder. <u>Oversvømmelsesrisiko og klimatilpasning.</u> Der er i KP ingen mål og tiltag over for eksisterende byggeri i områder med Alvorlig oversvømmelsesrisiko, hvilket kan blive et problem.	<u>Trafikstøj</u> Både gældende kommuneplan og forslaget indeholder retningslinjer for planlægning for støjfølsom anvendelse omkring støjbelastede veje. Dette er således uændret. <u>Risikovirksomheder</u> Kortbilag opdateres i Kommuneplan 2022-34. Der bliver udlagt tilstrækkelige og egnede områder til risikoerhverv omkring Esbjerg i Kommuneplan 2022-34. <u>Regnvand</u> Det vil indgå i en retningslinje i kommuneplanen om udarbejdelse af strategiske vanddisponeringsplaner. <u>Oversvømmelsesrisiko og klimatilpasning.</u> Det vil indgå i kommuneplanen med en retningslinje.
10	Natur & Vandmiljø	Ikke yderligere punkter til miljøvurdering	
11	Vej & Park, Park	Bemærkninger: <u>Boligområder</u> tilføjes. Udlægning af friareal til rekreation og afskærmning.	<u>Boligområder</u> Der findes flere retningslinjer i kommuneplanen, der sikrer dette forhold.

		Regnvand håndteres på stedet 2. <u>Erhvervsområder.</u> Mangler intentioner og attraktive klimavenlig begrønning af erhvervsområder, ligesom regnvand skal håndteres på stedet. Udvidelse af havneområdet ved Måde, skal der sikres en grøn forbindelse gennem erhvervsområdet fra Måde til Slambakkerne ved GL. Ringvej. 3. <u>Tekniske anlæg.</u> Boldbanerne bør indgå i grønne områder. 4. <u>Offentlige områder.</u> Hvilke 4 områder ændres og til hvad? 5. <u>Grønt område.</u> Der bør udlægges grønt strøg syd om Bramming med forbindelse til Stejlgårdsparken og den nye sti på Grindstedbanens terræn. 6. <u>Natur.</u> Der mangler beskrivelse af tilgængelighed til naturen ift. rekreativ benyttelse. Rekreative stier og forbindelse bør medtages i dette afsnit 7. <u>Kyst.</u>	LAR løsninger indgår i eksisterende planlægning. 2. <u>Erhvervsområder.</u> LAR-løsninger indgår i den eksisterende planlægning. Kommuneplanforslaget giver mulighed for en forbindelse mellem Måde og kysten over Måde Bakker. Der bliver ikke mulighed for en direkte forbindelse mellem slambakkerne og kysten. 3. <u>Tekniske anlæg.</u> Boldbanerne er flyttet fra tekniske anlæg til nu at ligge i offentligt område, hvis de eksempelvis ligger i tilknytning til en skole (også offentligt Område). Andre steder ligger de i grønt rekreativt område. De fem største idrætsanlæg ligger i Områder til tekniske anlæg, da der må forventes en del støj, trafik m.m. her. 4. <u>Offentlige områder</u> Ikke relevant for Miljørapporten 5. <u>Grønt område.</u> Forslaget er ikke en del af kommuneplanforslaget og behandles derfor ikke i miljørapporten. 6. <u>Natur.</u> Tilgængelighed er beskrevet under arealanvendelseskapitlet Grønne områder. 7. <u>Kyst.</u> Der findes flere retningslinjer i kommuneplanen,
--	--	--	--

		Der mangler beskrivelse af tilgængelighed og brug af kysten, Vadehavet og Nationalparken. 8. <u>Landskab.</u> Hvorfor mindre restriktivt? 9. <u>Oversvømmelsesrisiko og klimatilpasning.</u> Hvad med Ribe som også er udsat for oversvømmelser? Hvor der udpeges zone til stormflodssikring bør der også sikres rekreativ forbindelse til Vestkystforbindelsen. 10. <u>Forsyning.</u> Retningslinjer for solcelleanlæg bør også omfatte krav til landskabelig indpasning af anlægene. 11. <u>Uddannelse, undervisning og dagtilbud.</u> Reservation af hvad? 12. <u>Vand.</u> Er det ikke kortsigtet? 13. <u>Primære erhverv.</u> Skovarealer i byerne bør fastholdes uanset om det er fredskov eller ej, da det har en vigtig funktion som rekreativt område.	der sikrer tilgængelighed til grønne områder og kysten mm. 8. <u>Landskab.</u> Ikke relevant for Miljørapporten 9. <u>Oversvømmelsesrisiko og klimatilpasning.</u> Det håndteres allerede i eksisterende planlægning. I retningslinjen for zone til stormflodssikring beskrives det, at der i zonen skal indtænkes multifunktionalitet. Dette står også allerede i Klima- og risikostyringsplanen. 10. <u>Forsyning.</u> Der er indføjet en del retningslinjer om solceller og indpasning i forslag til KP22-34. inkl. Krav om landskabelig indpasning. Dette vil skulle følges op i en eventuel LP-proces. Grundlæggende ønsker man politisk dog ikke at arbejde for store anlæg på terræn. 11. <u>Uddannelse, undervisning og dagtilbud.</u> Ikke relevant for Miljørapporten 12. <u>Vand.</u> Ikke relevant for Miljørapporten 13. <u>Primære erhverv.</u> Udfordringen er, at det ikke kan håndteres i hverken planlægning eller sagsbehandling, da vi ikke har nogen hjemmel. Derfor er retningslinjen fjernet i forslaget.
12	Vej & Park, Vej	Ikke yderligere punkter til miljøvurdering	